Подготовлен для системы КонсультантПлюс

ПРАВОВОЙ СТАТУС БЛОЧНО-МОДУЛЬНОЙ КОТЕЛЬНОЙ: ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 25 июля 2022 года

Л.А. ТИХОМИРОВА

Тихомирова Лариса Александровна, кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой гражданского права Казанского филиала ОУП ВО "АТ и СО".

Многообразие видов котельных, их технических и проектных характеристик обусловливают разный набор предъявляемых к ним требований, сферу их правового регулирования.

Кроме того, один и тот же объект на разных жизненных циклах, при реализации разного законодательства будет приобретать разный правовой статус: блочно-модульная котельная как продукция (на стадии изготовления); блочно-модульная котельная как объект капитального строительства и (или) как объект технического регулирования; блочно-модульная котельная как недвижимость (при наличии соответствующих признаков); блочно-модульная котельная как опасный производственный объект (сеть газопотребления или система теплоснабжения или котельная при наличии соответствующих признаков опасности).

Между тем в определении правового статуса объекта часто возникают вопросы следующего содержания: при наличии каких признаков и условий блочно-модульную котельную следует относить к объектам капитального строительства, а при каких - к объектам некапитального строения; допускается ли возможность отнесения блочно-модульной котельной к объектам вспомогательного использования и (или) к объектам, предназначенным для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно; в каких случаях блочно-модульная котельная обладает признаками недвижимости; при наличии каких признаков опасности блочно-модульную котельную следует относить к категории опасных производственных объектов и какое типовое наименование присвоить; какие технические устройства, здания и сооружения вносить в сведения, характеризующие соответствующий опасный производственный объект; какой статус при реализации законодательства в области промышленной безопасности приобретают дымовые трубы в составе блочно-модульной котельной и др.?

В свою очередь, от правового статуса котельной зависит перечень проводимых мероприятий и документов, необходимых для реализации проекта строительства соответствующего объекта.

Таким образом, комбинация обязательных для соблюдения требований, необходимость наличия разрешительных и иных документов, будет зависеть от вида котельной, ее технических и проектных характеристик, возможности отнесения к определенной категории объектов.

В настоящем практическом пособии с учетом специфики отраслевого законодательства и сложившейся правоприменительной и судебной практики исследован правовой статус блочно-модульной котельной: как объекта капитального строительства, как объекта недвижимости, как объекта технического регулирования и как опасного производственного объекта.

Многообразие видов и характеристик котельных

В соответствии с Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утв. Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115, котельная представляет собой комплекс технологически связанных тепловых энергоустановок, расположенных в обособленных производственных зданиях, встроенных, пристроенных или надстроенных помещениях с котлами, водонагревателями (в т.ч. установками нетрадиционного способа получения тепловой энергии) и котельно-вспомогательным оборудованием, предназначенный для выработки теплоты.

Общее понятие котельной, котельной установки и блочно-модульной котельной раскрывается в СП 89.13330.2016 "Свод правил. Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76" следующим образом:

- котельная - источник тепловой энергии, состоящий из здания или нескольких зданий и сооружений с котельными установками и вспомогательным техническим оборудованием, инженерными коммуникациями, предназначенными для генерации тепловой энергии путем сжигания органического топлива;

- котельная установка - котел (котлоагрегат, теплогенератор) совместно с горелочными, топочными тягодутьевыми устройствами, механизмами для удаления продуктов горения и использования тепловой энергии уходящих газов и оснащенный средствами автоматики безопасности, сигнализации, контроля и автоматического регулирования процесса выработки теплоносителя заданных параметров;

- блочно-модульная котельная - котельная полной заводской готовности, состоящая из котельной установки блочного исполнения, размещаемая в зданиях модульного типа.

Сами котельные можно классифицировать по разным основаниям: по виду топлива, по типу теплоносителя, по типу размещения, по уровню механизации, по назначению и другим критериям:

1) по виду топлива:

- газовые котельные - для работы газовой котельной нужны сети газопотребления;

- жидкотопливные котельные - работают на отработанном масле, мазуте, дизельном топливе, нефти;

- твердотопливные котельные - работают на угле, торфе, дровах, пеллетах и брикетах из отходов лесопереработки и сельского хозяйства;

- комбинированные - работающие на нескольких видах топлива;

2) по типу размещения:

- блочно-модульные котельные;

- стационарные котельные;

- отдельно стоящие котельные;

- пристроенные к зданиям другого назначения;

- встроенные в здания другого назначения;

- крышные;

3) по уровню механизации:

- ручные котельные - небольшие котельные могут быть оборудованы котлами, подача топлива в которые производится операторами вручную;

- механизированные котельные - твердотопливные котельные оборудуются средствами механизации, топливоподача осуществляется с помощью транспортеров или скиповых подъемников, уголь проходит

предварительную обработку на угледробилках, метало- и щепоуловителях;

- автоматизированные котельные - предполагают полную автоматизацию и минимальное присутствие человеческого фактора, полностью автоматизируются, как правило, газовые котельные;

4) по назначению:

- энергетические котельные - вырабатывается пар высокого (р $\geq$ 9 МПа) и среднего (р $\geq$ 3,5 МПа) давлений, который в основном используют для привода паровых турбин;

- производственные котельные - предназначенные только для технологического теплоснабжения;

- отопительные котельные - вырабатывают водяной пар низкого давления или нагревают воду только для отопления, вентиляции и горячего водоснабжения жилых и производственных зданий и сооружений;

5) по типу теплоносителя:

- паровые котельные - в такой котельной теплоносителем является пар, который используется преимущественно для обеспечения производственных процессов на промышленных предприятиях;

- водогрейные котельные - этот вид котельных предназначен для отопления и горячего водоснабжения жилых зданий, промышленных и коммунальных объектов, теплоносителем является вода, нагреваемая до определенного температурного режима, установленного проектной и технической документацией.

Котлы как технические устройства для производства пара или горячей воды отличаются многообразием конструктивных форм, принципов действия, используемых видов топлива и производственных показателей. В связи с чем котлы в составе котельных также могут классифицироваться по разным основаниям: по назначению; по технологическим параметрам рабочей среды и агрегата; по типу топки; по виду перемещения теплообменных сред; по типу сжигаемого горючего.

Многообразие видов котельных, их технических и проектных характеристик обусловливают разный набор предъявляемых к ним требований, сферу их правового регулирования.

Так, например, газовые котельные, идентифицированные в качестве ОПО как сети газопотребления, подпадают:

- под сферу регулирования законодательства о техническом регулировании главным образом под сферу действия Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870 (за исключением сетей газопотребления жилых зданий);

- под сферу регулирования законодательства о промышленной безопасности главным образом под сферу действия Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 N 531 (за исключением сетей газопотребления, работающих под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно);

- под сферу регулирования законодательства о градостроительной деятельности, главным образом Градостроительного кодекса РФ (за исключением объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, объектов вспомогательного использования и объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно).

При этом сети газопотребления, транспортирующие природный газ под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно, являясь в понимании Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" опасными производственными объектами III класса опасности (пп. 2 п. 4 приложения 2 к Федеральному закону N 116-ФЗ), не относятся к особо опасным объектам в понимании Градостроительного кодекса РФ (подп. "а" п. 11 ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ). К особо опасным объектам, перечисленным в ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ, могут быть отнесены

только сети газопотребления II класса опасности - транспортирующие природный газ под давлением свыше 1,2 мегапаскаля. В свою очередь, в силу требований п. 1 ч. 3.4. ст. 49 Градостроительного кодекса РФ проектная документация объектов, указанных в ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ, подлежит государственной экспертизе, а согласно ч. 8 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ при строительстве и реконструкции объектов, указанных в ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ, осуществляется федеральный государственный строительный надзор.

В соответствии с разд. 11 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 N 471, газовая котельная может быть идентифицирована в качестве ОПО как сеть газопотребления либо только по признаку использования и транспортирования опасных веществ, либо помимо признака использования и транспортирования опасных веществ также по признаку использования оборудования, работающего под избыточным давлением, указанного в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ.

В том случае, если газовая котельная идентифицирована в качестве ОПО как сеть газопотребления только по признаку использования и транспортирования опасных веществ, она будет подпадать под сферу действия Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870, и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 N 531.

В случае если газовая котельная идентифицирована в качестве ОПО как сеть газопотребления по двум признакам одновременно - и по признаку использования и транспортирования опасных веществ (природного газа) и по признаку использования оборудования, указанного в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ, котельная будет подпадать и под сферу действия Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870, и под сферу действия ФНП N 531 и под сферу действия Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536.

Как видим, не все сети газопотребления подпадают под сферу законодательства о промышленной безопасности и под сферу законодательства о градостроительной деятельности, а также не все сети газопотребления охватываются ФНП N 536.

При этом отраслевое законодательство, используя свойственную ему терминологию, определяя и раскрывая категории объектов, их перечень и особенности идентификации, устанавливает определенный набор требований для каждого такого объекта. Поэтому при реализации конкретного законодательства необходимо оперировать устанавливаемыми им понятиями и определениями. Так, например, при реализации законодательства в области промышленной безопасности и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, в отношении котельной, идентифицированной в качестве ОПО как сеть газопотребления, необходимо применять формулировку "сеть газопотребления"; при реализации Градостроительного кодекса РФ газовая котельная, транспортирующая природный газ под давлением свыше 1,2 мегапаскаля, будет являться "особо опасным и технически сложным объектом", "объектом капитального строительства". При реализации законодательства в сфере энергоснабжения и эксплуатации энергоустановок котельная будет являться "тепловой энергоустановкой", "котельной". В свою очередь, отраслевым законодательством устанавливаются категории объектов и их виды (типы), прежде всего, для разграничения обязательных требований между такими объектами.

Кроме того, один и тот же объект на разных жизненных циклах, при реализации разного законодательства будет приобретать разный правовой статус: блочно-модульная котельная как продукция (на стадии изготовления); блочно-модульная котельная как объект капитального строительства и (или) как объект технического регулирования; блочно-модульная котельная как недвижимость (при наличии соответствующих признаков); блочно-модульная котельная как опасный производственный объект (сеть газопотребления или система теплоснабжения или котельная при наличии соответствующих признаков опасности).

В свою очередь, от правового статуса котельной зависит перечень проводимых мероприятий и

документов, необходимых для реализации проекта строительства соответствующего объекта.

Таким образом, комбинация обязательных для соблюдения требований, необходимость наличия разрешительных и иных документов, будет зависеть от вида котельной, ее технических и проектных характеристик, возможности отнесения к определенной категории объектов.

Блочно-модульная котельная как объект капитального строительства

Объекты капитального строительства

В правоприменительной практике часто возникают вопросы следующего характера: при наличии каких признаков и условий блочно-модульную котельную следует относить к объектам капитального строительства, а при каких к объектам некапитального строения; допускается ли возможность отнесения блочно-модульной котельной к объектам вспомогательного использования и (или) к объектам, предназначенным для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно? Ответы на эти вопросы позволят определить необходимость (либо ее отсутствие) получения разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, проведения обязательной государственной экспертизы проектной документации и проведения в отношении таких объектов государственного строительного надзора.

Правовой статус объекта капитального строительства, перечень этапов и мероприятий, проводимых при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, а также перечень документов, необходимых для реализации каждого из указанных этапов, оценка соответствия зданий и сооружений, основания и условия получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, основания проведения государственной экспертизы проектной документации и основания и пределы осуществления государственного строительного надзора, определяются законодательством о градостроительной деятельности главным образом Градостроительным кодексом РФ, Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Градостроительный кодекс РФ раскрывает признаки объекта капитального строительства, в том числе линейных объектов, а также некапитальных строений, сооружений.

Так, в соответствии с п. п. 10 - 10.2 Градостроительного кодекса РФ:

- объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

- линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В Письме Минстроя России от 11.07.2018 N 30418-АС/08 "Об объектах капитального строительства" разъясняется, что с учетом комплексного толкования норм законодательства Российской Федерации к объектам капитального строительства относятся, в том числе линейные объекты.

При этом к некапитальным строениям, сооружениям относятся строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений":

- здание - результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных (п. 6 ст. 2);

- сеть инженерно-технического обеспечения - совокупность трубопроводов, коммуникаций и других

сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений (п. 20 ст. 2);

- система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности (п. 21 ст. 2);

- сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов (п. 23 ст. 2).

Пунктом 24 ч. 2 ст. 2 указанного Федерального закона определено, что строительные конструкции зданий или сооружений, выполняющие определенные несущие, ограждающие и (или) эстетические функции, признаются неотъемлемыми частями таких зданий, сооружений.

Как видим, Градостроительный кодекс РФ не раскрывает признаки и условия отнесения объектов к объектам капитального строительства. Между тем их возможно определить посредством системного анализа обозначенных выше понятий.

Так, например, в Письме от 28.10.2015 N 14-00-10/2286 Ростехнадзор пришел к выводу о том, что исходя из терминологии, установленной Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", а также Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 N 870, газопроводы сетей газораспределения и газопотребления относятся к сооружениям, которые являются объектами капитального строительства и представляют собой линейную строительную систему, предназначенную для выполнения транспортирования природного газа.

Приведем пример из судебной практики, когда блочно-модульная котельная не была отнесена к объектам капитального строительства.

Так, в Постановлении Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.10.2020 N 11АП-2091/2020 по делу N А55-11989/2019, оставленному без изменений Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 03.02.2021 N Ф06-70308/2020, апелляционным судом установлено, что блочно-модульные котельные в зависимости от своих конструктивных характеристик и устройства связи с землей могут быть идентифицированы и как объекты капитального строительства, и как некапитальные строения.

По мнению одних специалистов, отдельно стоящая котельная с дымовой трубой и инженерным оборудованием является объектом капитального строительства. Специалисты Ростехнадзора, к компетенции которых относится надзор за опасными производственными объектами, в информационном издании "Промышленность и безопасность" излагают иную точку зрения, указывая, что блочно-модульная котельная не является объектом капитального строения.

В этой связи судом и была назначена дополнительная экспертиза, которая в ходе детального исследования предложенных истцом технических решений по устройству котельной позволила сделать вывод о ее некапитальном характере.

Так, в частности, апелляционный суд по ходатайству истца назначил дополнительную экспертизу по следующим вопросам:

1) относится ли по своим характеристикам предусмотренный рабочей документацией объект - отдельно стоящая блочно-модульная котельная к объектам капитального строительства;

2) предполагается ли прочная связь указанного объекта с землей за счет каких-либо конструктивных элементов и возможно ли его перемещение без несоразмерного ущерба его назначению;

3) каковы технические характеристики фундамента под блочно-модульной котельной, предусмотренные рабочей документацией?

В рамках проведенной судебной строительно-технической экспертизы экспертами было составлено заключение со следующими выводами по поставленным вопросам:

1. По своим характеристикам предусмотренный рабочей документацией объект - отдельно стоящая блочно-модульная котельная с пакетом дымовых труб, не относится к объектам капитального строительства. Данный объект, отдельно стоящая блочно-модульная котельная с пакетом дымовых труб, не имеет прочной связи с землей и его конструктивные характеристики позволяют осуществить перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик. У блочно-модульной котельной отсутствуют признаки капитальности, а именно: отсутствует прочная связь с землей и заглубленный фундамент. При перемещении и новом монтаже блочно-модульной котельной и дымовой трубы не требуется проведение существенных земляных работ (рытье котлована). Блочно-модульная котельная является легковозводимой конструкцией, для которой возможен неоднократный монтаж, перемещение на другое место с последующей установкой при сохранении эксплуатационных характеристик конструктивных элементов, без потери технических свойств и функций.

2. Прочная связь с землей блочно-модульной котельной за счет каких-либо конструктивных элементов не предполагается: конструкция крепится на мелко заглубленном фундаменте при помощи резьбовых болтов, демонтаж и перемещение не вызывает необходимости разборки модуля котельной.

Перемещение возможно без несоразмерного ущерба его назначению. Установлено, что затраты на перемещение, в том числе на рекультивацию участка, демонтаж оборудования и фундамента, установку оборудования составляют ниже стоимости при первоначальной установке котельной и дымовых труб, то есть несоразмерно первоначальной стоимости.

3. Устройство связи объекта - блочно-модульной котельной с землей планируется за счет следующих конструктивных элементов: на отметке ниже уровня земли на отметке 1,1 метра, по песчано-гравийной подготовке, производится устройство монолитной железобетонной плиты толщиной 0,4 метра, в плане 14,6 метра на 16,0 метра. Заглубление нижней плоскости фундамента на отметку 1,1 метра вызвано снятием растительного слоя и наличием уклона рельефа. При устройстве монолитного основания производится установка анкеров с резьбой для крепления модульной котельной и труб.

С учетом указанных выводов эксперт не идентифицировал проектируемый объект в качестве объекта капитального строительства, признал его сооружением, не имеющим прочной связи с землей, конструктивные характеристики которого позволяют осуществить его перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению сооружения и без изменения основных характеристик сооружения.

Суд апелляционной и кассационной инстанций с указанными выводами эксперта согласился.

Таким образом, при решении вопроса о том, относится ли блочно-модульная котельная к объектам капитального строительства или к некапитальным сооружениям, предполагается ли прочная связь указанного объекта с землей за счет каких-либо конструктивных элементов и возможно ли его перемещение без несоразмерного ущерба его назначению, необходимо ориентироваться на технические решения по устройству котельной, содержащиеся в проектной и технической документации.

Отметим также, что согласно разъяснениям Министерства строительства и ЖКХ РФ, содержащимся в Письме от 25.02.2020 N 5344-ОГ/08 "По вопросу разработки проектной документации блок-модульных зданий полной заводской готовности", при использовании в проектных решениях зданий или сооружений заводского изготовления, или так называемых блок-контейнеров (блок-модулей), либо различных сооружений в виде оборудования следует представлять техническую документацию, необходимую для оценки возможности их использования для заданной технологии на выделенной территории с учетом климатических характеристик и природных воздействий в районе строительства объекта. Техническая документация может быть представлена в виде деклараций Таможенного союза, технических свидетельств или сертификатов соответствия. В случае отсутствия технической документации необходимо выполнять проектные решения и их расчетные обоснования в соответствии с действующими нормативными документами.

Тем самым подтверждается возможность при определении проектных характеристик блочно-модульных

котельных ориентироваться не только на проектную, но и на техническую документацию (паспорт, декларацию, технические свидетельства или сертификаты соответствия).

Объекты вспомогательного использования

Строения и сооружения вспомогательного использования определены в п. 3 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ в качестве объектов, на которые не требуется получения разрешения на строительство.

Так, в соответствии с п. 3 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования, критерии отнесения к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При этом Градостроительный кодекс РФ не дает определение понятию "объект вспомогательного использования", не устанавливает критерии отнесения тех или иных строений и сооружений к числу вспомогательных, а также не относит к числу объектов вспомогательного использования здания, ограничиваясь только строениями и сооружениями.

Федеральным законом от 14.07.2022 N 350-ФЗ внесены дополнения в п. 3 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса, согласно которым критерии отнесения строений и сооружений к объектам вспомогательного использования устанавливаются Правительством РФ. Однако на сегодняшний день такой правительственный акт отсутствует.

Поэтому до принятия соответствующего нормативного правового акта следует ориентироваться на сложившуюся судебную и административную практику. Наиболее развернутое разъяснение об объектах вспомогательного использования представлено в Письме Росреестра от 13.04.2020 N 3215-АБ/20.

Как выяснили, понятия "здание", "сооружение" и "строительные конструкции" раскрываются в ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - Федеральный закон N 384-ФЗ).

Статья 4 указанного Федерального закона N 384-ФЗ предусматривает особенности идентификации зданий и сооружений. Так, в частности, здание или сооружение должно быть отнесено к одному из следующих уровней ответственности: 1) повышенный; 2) нормальный; 3) пониженный.

При этом к зданиям и сооружениям пониженного уровня ответственности относятся здания и сооружения временного (сезонного) назначения, а также здания и сооружения вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения либо расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства.

Таким образом, Федеральный закон N 384-ФЗ позволяет относить к числу объектов вспомогательного использования здания и сооружения, но при этом не упоминает строения, конкретизируя цель создания зданий и сооружений вспомогательного использования в виде необходимости их наличия для создания основных зданий и сооружений.

Из системного анализа п. п. 2 и 3 ч. 17 ст. 51 и ч. 15 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ, ст. 135 Гражданского кодекса РФ, ст. ст. 2, 4 Федерального закона N 384-ФЗ следует, что основными критериями для отнесения строений и сооружений к вспомогательным являются:

- их принадлежность к виду сооружений пониженного уровня ответственности;

- отсутствие необходимости получения разрешительной документации на их строительство;

- наличие на земельном участке основного объекта недвижимого имущества, по отношению к которому такое строение или сооружение выполняет вспомогательную или обслуживающую функцию.

Аналогичный подход к определению статуса объектов вспомогательного использования сложился в судебной практике.

Так, например, из Определения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 03.12.2012 N ВАС-15260/12, Определений Верховного Суда Российской Федерации от 11.03.2015 N 308-ЭС15-1282, от 10.12.2018 N 306-ЭС18-20002 следует, что объекты вспомогательного использования предназначены для обслуживания основного объекта и критерием для отнесения строений и сооружений к вспомогательным является наличие на земельном участке основного здания, строения или сооружения.

Согласно Определению Верховного Суда РФ от 04.07.2022 N 303-ЭС22-9769 по делу N А51-2179/2020 суды отказали в удовлетворении требований, установив, что спорная тепловая сеть, возведенная в 1991 году в ходе строительства комплекса объектов в составе их инженерных коммуникаций, представляет собой сооружение вспомогательного использования по отношению к объекту "Канализационные сооружения с глубоководным выпуском б. Лазурная", созданному с целью очистки сточных вод, фактически предназначено для обслуживания и нормального функционирования основного объекта и самостоятельно эксплуатироваться и использоваться по целевому назначению отдельно от основного объекта не может.

В Постановлении Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.07.2019 N 20АП-4069/2019 по делу N А62-7012/2018, оставленного без изменений Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 24.10.2019 N Ф10-4719/2019, суды отмечают, что принадлежащий предпринимателю объект "Газопровод для газоснабжения административно-складского здания по адресу: Смоленская область, Смоленский район, д. Михновка" является линейным сооружением вспомогательного характера и предназначен для обслуживания принадлежащего истцу здания...".

В Постановлении от 12.02.2019 N Ф04-6978/2018 по делу N А70-4643/2018 Арбитражный суд Западно-Сибирского округа приходит к следующим выводам:

"Отказывая в удовлетворении иска, суд первой инстанции руководствовался положениями статей 130, 135, пункта 2 статьи 222 Гражданского кодекса с учетом разъяснений, изложенных в пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений разд. I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", пункта 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 N 1300, Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83, пунктами 15 и 16 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 N 317 "Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации" и Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 N 1314, и исходил из того, что спорный газопровод низкого и среднего давления, газораспределительный шкаф и котельная сооружены истцом на принадлежащем ему на праве собственности земельном участке с соблюдением строительных норм и правил в соответствии с действующими в период работ (2001 - 2002 годах) при наличии всех необходимых разрешений на технологическое подключение и надлежащим образом введены в эксплуатацию; котельная согласно проекту строительства носит вспомогательный характер (в ней расположены котлы) и является составной частью сложносоставной вещи - линейного объекта (газопровода низкого и среднего давления), на возведение которого не требуется разрешение на строительство.

Арбитражный суд сделал выводы о том, что оснований для признания котельной самовольной постройкой не имеется.

Окружной суд соглашается с выводами судов о том, что котельная относится к вспомогательному сооружению линейного объекта недвижимости и возведена в соответствии с нормами специального законодательства".

В Определении Верховного Суда Российской Федерации от 14.01.2019 N 306-ЭС18-24283 в рамках спора о том, относится ли объект к числу вспомогательных или нет, был сделан вывод о том, что, поскольку заключением судебной экспертизы установлено, что спорная постройка относится к объектам повышенного уровня ответственности в связи с наличием грузоподъемного механизма - кран-балки, не относится к объектам вспомогательного использования, не связана со строительством расположенных на земельном участке

нежилых зданий гаражей и линейного сооружения, для ее строительства предприниматель должен был получить разрешение на строительство.

В соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 N 87, создание зданий и сооружений вспомогательного использования может (должно) предусматриваться в проектной документации объектов капитального строительства.

Минстроем России согласована следующая позиция (Письмо от 16.03.2020 N 9394-ДВ/08):

- учитывая, что под объектами вспомогательного использования следует понимать объекты, предназначенные для обслуживания и эксплуатации основного объекта и не имеющие возможности самостоятельного использования для иной деятельности, представляется, что возведение таких объектов возможно при наличии на земельном участке основного объекта, для обслуживания которого планируется возведение объекта вспомогательного использования;

- при наличии выданного уполномоченным органом или организацией разрешения на строительство основного объекта застройщик может самостоятельно определять очередность строительства объектов на участке (в частности, построить объект вспомогательного использования до основного в соответствии с проектной документацией);

- согласно ч. 1 и 2 ст. 37 Градостроительного кодекса виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства подразделяются на основные, условно разрешенные и вспомогательные и устанавливаются применительно к каждой территориальной зоне;

- в этой связи допустимость возведения объектов вспомогательного использования должна обеспечиваться правилами землепользования и застройки, при соблюдении предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В связи с чем объекты вспомогательного использования возводятся на одном земельном участке с основным объектом.

Таким образом, к числу объектов капитального строительства вспомогательного использования, по мнению Росреестра, могут относиться здания, строения, сооружения, не имеющие самостоятельного хозяйственного назначения и предназначенные для обслуживания другого (главного) объекта капитального строительства. При этом размещение объекта капитального строительства вспомогательного использования предусматривается проектной документацией. Вместе с тем застройщиком может быть принято решение о создании объекта капитального строительства вспомогательного использования и в процессе эксплуатации ранее созданных основных (главных) объектов капитального строительства, в связи с чем в указанном случае размещение объекта вспомогательного использования не будет предусмотрено проектной документацией.

Учитывая изложенное, по мнению Росреестра, не могут быть отнесены к числу объектов вспомогательного использования объекты капитального строительства, имеющие одинаковую функцию с основными (главными) объектами (так, при наличии на земельном участке здания торгового центра в качестве основного объекта не может считаться объектом вспомогательного использования другой объект с аналогичным назначением и разрешенным использованием, к примеру являющееся объектом капитального строительства здание магазина, имеющее меньшие в сравнении со зданием торгового центра параметры, расположенное на этом же земельном участке).

Объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно

Объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля, включительно определены в п. 4.4 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ также в качестве объектов, на которые не требуется получения разрешения на строительство.

Так, в соответствии с п. 4.4 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно.

Было бы ошибочным к этой категории объектов относить только "линейные объекты", поскольку законодатель соответствующую формулировку не применяет. Именно поэтому речь может идти о любом объекте капитального строительства, который соответствует обозначенным в п. 4.4 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ условиям.

Обратим внимание на то, что случаи, при которых не требуется получения разрешения на строительство, определены в ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ. Перечень таких случаев является открытым, иные случаи могут быть предусмотрены Градостроительным кодексом РФ, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности. Так, Постановлением Правительства РФ от 12.11.2020 N 1816 утверждены Перечни случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, и Перечни случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.

Таким образом, помимо случаев, определенных ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, разрешение на строительство не требуется также в случаях, определенных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2020 N 1816.

Градостроительный кодекс РФ не дает определение понятию "объект, предназначенный для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно". Главным условием идентификации таких объектов является вид транспортируемого вещества - природный газ и его давление - до 1,2 мегапаскаля включительно. Вполне резонно к таким объектам относить сети газопотребления, транспортирующие природный газ (НЕ сжиженный углеводородный газ) под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно. При этом согласно пп. 2 п. 4 приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно устанавливается III класс опасности.

Отметим при этом, что ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ была дополнена п. 4.4 только в 2018 году - на основании Федерального закона от 03.08.2018 N 330-ФЗ, в последующем в 2021 году в него внесены изменения - на основании Федерального закона от 02.07.2021 N 298-ФЗ.

Так, в первоначальной редакции в 2018 г. не требовалось разрешение на строительство при строительстве, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно.

В 2021 году показатели были повышены - до 1,2 мегапаскаля.

В свою очередь, объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно, на которые в силу требований п. 4.4 ч. 17 ст. 51 и ч. 15 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ не требуется получать разрешение на строительство и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, не относятся к объектам федерального государственного строительного надзора, поскольку не содержатся в ч. 8 ст. 54, в п. 5.1 ч. 1 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ, и в понимании ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ не относятся к особо опасным и технически сложным объектам. Получается, из состава особо опасных и технических сложных объектов, обозначенных в подп. "а" п. 11 ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ, исключаются опасные производственные объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно,

относящиеся к III классу опасности.

В то же время объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно не могут быть отнесены и к объектам регионального строительного надзора, поскольку такие объекты исходя из требований ч. 1 ст. 54, ч. 3, ч. 3.3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ не могут являться объектом государственного строительного надзора.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.3 ст. 49 настоящего Кодекса;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 ст. 49 настоящего Кодекса.

В свою очередь, согласно ч. 3.3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ проектная документация объектов капитального строительства, указанных в ч. 2 настоящей статьи, проектная документация, указанная в ч. 3 настоящей статьи, и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации:

1) подлежат государственной экспертизе в случаях, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с требованиями настоящего Кодекса подлежит проверке на предмет достоверности ее определения;

2) по собственной инициативе застройщика или технического заказчика могут быть направлены на государственную или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, указанных в п. 1 настоящей части.

При этом в силу требований ч. 3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.

Таким образом, системный анализ требований п. 1 ч. 1 ст. 54, ч. 3.3 и ч. 3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ позволяет делать выводы о том, что при строительстве объектов капитального строительства, в отношении которых не требуется получение разрешения на строительство и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, также не требуется экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный строительный надзор, а значит, и не предусматривается процедура выдачи Заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (далее - ЗОС).

При этом выдача ЗОС будет являться одной из необходимых процедур реализации проекта строительства объекта капитального строительства только в тех случаях, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора в соответствии с ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ.

Иными словами, процедура выдачи ЗОС будет являться обязательной только тогда, когда есть основания для проведения государственного строительного надзора.

Так, в соответствии с ч. 16 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ после завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства органом государственного строительного надзора проводится выездная проверка, по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным требованиям проектной документации (далее - ЗОС), либо об отказе в выдаче такого заключения.

Обратим внимание на то, что в силу требований ч. 16 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ при принятии решения о выдаче ЗОС выполненные работы, а также сам построенный, реконструированный объект капитального строительства оценивается на предмет соответствия следующим требованиям проектной документации, указанным в п. 1 ч. 5 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ:

- требованиям технических регламентов;

- санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- требованиям в области охраны окружающей среды;

- требованиям государственной охраны объектов культурного наследия;

- требованиям к безопасному использованию атомной энергии;

- требованиям промышленной безопасности;

- требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики;

- требованиям антитеррористической защищенности объекта;

- заданию застройщика или технического заказчика на проектирование.

Государственный строительный надзор осуществляется посредством:

- федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1087;

- регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, Общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утв. Постановлением Правительства РФ от 01.12.2021 N 2161.

В силу требований ч. 8 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в п. 5.1 ч. 1 ст. 6 настоящего Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определенных Правительством Российской Федерации.

В свою очередь, в п. 5.1 ч. 1 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ перечислены следующие объекты:

- объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации;

- объекты обороны и безопасности;

- иные объекты, сведения о которых составляют государственную тайну;

- автомобильные дороги федерального значения;

- объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- объекты капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта (в случае строительства

данных объектов в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на данные объекты);

- объекты культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта);

- указанные в ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ особо опасных, технически сложных и уникальных объектов;

- объекты размещения отходов;

- объекты обезвреживания отходов;

- иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации;

- результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных в настоящем пункте объектов.

В силу требований ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ:

1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

- объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

- гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

- сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

- объекты космической инфраструктуры;

- объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации;

- объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте;

- объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;

- портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;

- тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

- подвесные канатные дороги;

- опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

2. К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства (за исключением указанных в ч. 1 настоящей статьи), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

1) высота более чем 100 метров, для ветроэнергетических установок - более чем 250 метров;

2) пролеты более чем 100 метров;

3) наличие консоли более чем 20 метров;

4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров.

Таким образом, Градостроительный кодекс РФ в ч. 8 ст. 54, п. 5.1 ч. 1 ст. 6, ст. 48.1 определил перечень объектов капитального строительства, который подпадает под федеральный государственный строительный надзор.

Обратим внимание на то, Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в вопросах ввода ОПО в эксплуатацию, порядка соответствия построенных, реконструированных ОПО требованиям технических регламентов и проектной документации, и проведения государственного строительного надзора в целях обеспечения соблюдения обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции опасных производственных объектов ссылается на законодательство о градостроительной деятельности (п. 4 ст. 8, ст. 16.1 Федерального закона N 116-ФЗ).

Так, в соответствии с п. 4 ст. 8 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Согласно ст. 16.1 Федерального закона N 116-ФЗ соблюдение обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции опасных производственных объектов обеспечивается посредством осуществления экспертизы проектной документации и государственного строительного надзора в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Несмотря на то что в Федеральном законе N 116-ФЗ имеется ссылка на законодательство о градостроительной деятельности при регулировании обозначенных выше вопросов, между тем в тексте Градостроительного кодекса РФ могут предусматриваться исключения из общего правила, когда порядок ввода в эксплуатацию отдельных объектов капитального строительства выводится из сферы регулирования градостроительного законодательства (например, когда речь идет об объектах, транспортирующих природный газ до 1,2 мегапаскаля - порядок ввода определяется Техническим регламентом N 870), либо когда порядок ввода в эксплуатацию отдельных объектов капитального строительства помимо норм Градостроительного кодекса РФ регламентируется также иным законодательством (например, когда речь идет о сетях газопотребления, относящиеся к ОПО II класса опасности - порядок ввода помимо ГрК РФ определяется также Техническим регламентом N 870).

Законодательные изменения (в части введения в действие дополнительного пункта - п. 4.4 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ) были вызваны сложившейся противоречивой практикой и обусловливали, прежде всего, снижение административной нагрузки с субъектов хозяйственной деятельности при прохождении оценки соответствия построенных объектов.

Так, до внесенных изменений избыточность выражалась в том, что объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно, идентифицированные в качестве ОПО как сети газопотребления, подпадая по своим характеристикам под объекты регионального государственного строительного надзора, вначале должны были быть оценены на предмет соблюдения требований в рамках государственного строительного надзора соответствующим региональным органом, а затем - на предмет соблюдения требований Технического регламента о безопасности сетей газопотребления Ростехнадзором - федеральным органом, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности. При этом сам акт приемки в эксплуатацию сетей газопотребления в силу требований п. 93 Технического регламента N 870 подписывается только представителями федерального органа исполнительной власти без участия региональных органов.

Ростехнадзор в Письме от 26.10.2016 N 09-02-06/7509 "Об осуществлении государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов газораспределения и газопотребления" обосновал сложившуюся противоречивую ситуацию тем, что требование п. 93 Технического регламента о приемке сетей газораспределения и газопотребления приемочными комиссиями, в состав которых входит представитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, противоречит ч. 3 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ и Постановлению Правительства РФ от 01.02.2006 N 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации". В связи с чем, акт приемки, указанный в п. 98 Технического регламента, не является документом, необходимым для получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства.

Понятно, что в свете произошедших в 2018 г. и в 2021 г. изменений в Градостроительном кодексе РФ и с появлением в ч. 17 ст. 51 указанного Кодекса дополнительного п. 4.4, Письмо Ростехнадзора от 26.10.2016 N 09-02-06/7509 утратило свою актуальность.

Приведем примеры судебной практики.

Арбитражный суд Западно-Сибирского округа в Постановлении от 29.05.2020 N Ф04-1781/2020 по делу N А45-24745/2019 приходит к следующим выводам: "Доводы учреждения о том, что в отношении опасного производственного объекта при завершении строительства, реконструкции во всех случаях требуется получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, основаны на ошибочном толковании норм действующего законодательства".

Аналогичный вывод содержится в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29.01.2020 N Ф04-6629/2019 по делу N А45-23878/2019.

В Постановлении от 21.05.2020 N Ф04-1041/2020 по делу N А27-16886/2019 Арбитражный суд Западно-Сибирского округа указывает на правильность выводов судов о том, что документальным подтверждением соответствия построенных или реконструированных сетей газораспределения и газопотребления требованиям, установленным техническими регламентами, является акт приемки, который подписывается всеми членами приемочной комиссии, создаваемой застройщиком или инвестором с участием представителей застройщика, строительной организации, проектной организации, эксплуатационной организации, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности (п. 98 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 N 870). В связи с чем судами, вопреки позиции подателя кассационной жалобы, сделан обоснованный вывод о том, что представленный обществом акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы в рассматриваемом случае является документом, подтверждающим ввод объекта в эксплуатацию, следовательно, подтверждает соответствие соискателя лицензии пп. "б" п. 4 Положения N 492.

Таким образом, на сегодняшний день в отношении объектов капитального строительства, на строительство которых не требуется получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, а также не требуется проведение обязательной экспертизы проектной документации (а только добровольной в силу ч. 3.3. ст. 49 ГрК РФ), к которым в том числе относятся объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно, государственный строительный надзор не проводится, а значит, и процедура выдачи Заключения о соответствии построенного

объекта (далее - ЗОС) не предусматривается. Процедура выдачи ЗОС будет являться обязательной, в случае если есть основания для проведения государственного строительного надзора.

Системный анализ требований ч. 17 ст. 51, ч. 15 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ, п. 4 ст. 8 Федерального закона N 116-ФЗ позволяет приходить к выводам о том, что, если речь идет об объектах, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно, которые по правилам законодательства о промышленной безопасности отнесены к ОПО III класса опасности, на такие объекты не нужно получать ни разрешения на строительство, ни разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Между тем порядок ввода в эксплуатацию таких объектов регламентируется иными требованиями. В отношении сетей газораспределения и газопотребления порядок приемки их в эксплуатацию регламентируется п. п. 92 - 99 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870.

Особенности реализации проекта строительства объекта капитального строительства: этапы, мероприятия и документация

Являясь сложным техническим оборудованием, котельная требует проведения проверок готовности. Весь процесс сдачи котельной в эксплуатацию разделяется на несколько этапов, каждый из которых требует совершения определенных действий.

В ст. 5.2 Градостроительного кодекса РФ определяется перечень мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства, а исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержден Постановлением Правительства РФ от 25.12.2021 N 2490 (далее - Исчерпывающий перечень документов N 2490).

Так, согласно п. 2 ст. 5.2 Градостроительного кодекса РФ реализация проекта по строительству объекта капитального строительства может состоять из следующих этапов:

1) приобретение прав на земельный участок, в том числе предоставляемый из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

2) утверждение или выдача необходимых для выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объекта капитального строительства сведений, документов, материалов;

3) выполнение инженерных изысканий и осуществление архитектурно-строительного проектирования;

4) строительство, реконструкция объекта капитального строительства, ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства;

5) государственный кадастровый учет и (или) государственная регистрация прав на построенный, реконструированный объект капитального строительства (помещение, машино-место).

В последующих пунктах ст. 5.2 Градостроительного кодекса РФ перечисляются мероприятия, которые могут включаться при реализации каждого из пяти обозначенных выше этапов.

При этом в соответствии с п. 6 ст. 5.2 Градостроительного кодекса РФ строительство, реконструкция объекта капитального строительства, ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства могут включать следующие мероприятия:

1) выдачу разрешения на строительство (за исключением случаев, если для строительства объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство), внесение изменений в разрешение на строительство, присвоение адреса объекту адресации;

2) направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке;

3) направление в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом" извещений, предусмотренных настоящим Кодексом;

4) подписание актов о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

5) предоставление органом федерального государственного энергетического надзора временного разрешения, разрешения на допуск в эксплуатацию объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, энергопринимающих установок, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок;

6) заключение договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии), договоров горячего водоснабжения, договоров холодного водоснабжения, договоров теплоснабжения, договоров водоотведения, в том числе в отношении строящегося, реконструируемого объекта на период его строительства, реконструкции, а также заключение договоров поставки газа;

7) выдачу заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора в соответствии с ч. 1 ст. 54 настоящего Кодекса);

8) подготовку технического плана здания, сооружения в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости";

9) выдачу разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, внесение изменений в разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (в предусмотренных настоящим Кодексом случаях);

10) направление уведомления о соответствии построенного, реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности либо несоответствии построенного, реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

В разд. IV Исчерпывающего перечня документов N 2490 перечислены документы, сведения, материалы, согласования, необходимые для выполнения строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства:

1) выдача разрешения на строительство (за исключением случаев, если для строительства объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство), внесение изменений в разрешение на строительство, присвоение адреса объекту адресации;

2) направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке;

3) направление в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом" извещений, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

4) подписание актов о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

5) предоставление органом федерального государственного энергетического надзора временного разрешения, разрешения на допуск в эксплуатацию объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, энергопринимающих установок, объектов теплоснабжения и

теплопотребляющих установок;

6) заключение договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии), договоров горячего водоснабжения, договоров холодного водоснабжения, договоров теплоснабжения, договоров водоотведения, в том числе в отношении строящегося, реконструируемого объекта на период его строительства, реконструкции, а также заключение договоров поставки газа;

7) выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора в соответствии с ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

8) подготовка технического плана здания, сооружения в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости";

9) выдача разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, внесение изменений в разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (в предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации случаях);

10) направление уведомления о соответствии построенного, реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности либо несоответствии построенного, реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

Каждый из 10 обозначенных подразделений Исчерпывающего перечня документов N 2490 включают в себя перечень документов, необходимый для реализации каждой из 10 указанных процедур.

Так, например, в 4-ом подразд. Исчерпывающего перечня документов N 2490 "Подписание актов о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения" среди прочих перечислены следующие документы:

- акт о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя (п. 677 Исчерпывающего перечня N 2490);

- акт о подключении (техническом присоединении) объекта к системе теплоснабжения (п. 678 Исчерпывающего перечня N 2490);

- акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (п. 680 Исчерпывающего перечня N 2490);

- акт о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (п. 681 Исчерпывающего перечня N 2490);

- документы, содержащие информацию о результатах проведения пусконаладочных работ, приемо-сдаточных и иных испытаний (п. 686 Исчерпывающего перечня N 2490).

В 5-ом подразд. Исчерпывающего перечня документов N 2490 "Предоставление органом федерального государственного энергетического надзора временного разрешения, разрешения на допуск в эксплуатацию объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, энергопринимающих установок, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок" среди прочих обозначены следующие документы:

- копия заключения о соответствии построенного объекта проектной документации (при наличии) (п. 693 Исчерпывающего перечня N 2490);

- исполнительные схемы и профили участков сетей инженерно-технического обеспечения (для объекта теплоснабжения) (п. 694 Исчерпывающего перечня N 2490);

- договор на эксплуатационное обслуживание, в том числе управление оборудованием объекта теплоснабжения, с эксплуатирующей организацией (при отсутствии у заявителя собственного эксплуатирующего персонала) (п. 697 Исчерпывающего перечня N 2490);

- акт о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя в случае подключения (технологического присоединения) объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки к тепловым сетям (п. 704 Исчерпывающего перечня N 2490);

- утвержденная программа прогрева и пуска в эксплуатацию объекта теплоснабжения (для объекта теплоснабжения) (п. 705 Исчерпывающего перечня N 2490);

- акты испытаний и опробования технических устройств, систем инженерно-технического обеспечения (индивидуальных испытаний оборудования и функциональных испытаний отдельных систем, не требующих подключения объекта, оборудования к внешней тепловой сети) (п. 706 Исчерпывающего перечня N 2490);

- временное разрешение на допуск в эксплуатацию объекта теплоснабжения и теплопотребляющей установки (п. 707 Исчерпывающего перечня N 2490);

- заявление о проведении осмотра и выдаче разрешения на допуск в эксплуатацию объекта теплоснабжения и теплопотребляющей установки (п. 708 Исчерпывающего перечня N 2490);

- копия заключения о соответствии построенного объекта проектной документации (при наличии) (п. 710 Исчерпывающего перечня N 2490);

- исполнительные схемы и профили участков сетей инженерно-технического обеспечения (для объекта теплоснабжения) (п. 711 Исчерпывающего перечня N 2490);

- договор на эксплуатационное обслуживание, в том числе управление оборудованием объекта теплоснабжения, с эксплуатирующей организацией (при отсутствии у заявителя собственного эксплуатирующего персонала объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки) (п. 714 Исчерпывающего перечня N 2490);

- акт о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя в случае подключения (технологического присоединения) объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки к тепловым сетям (п. 721 Исчерпывающего перечня N 2490);

- утвержденная программа прогрева и пуска в эксплуатацию объекта теплоснабжения (для объекта теплоснабжения) (п. 722 Исчерпывающего перечня N 2490);

- документы, оформленные по результатам проведенных пусконаладочных работ с подключением объекта, оборудования к внешней тепловой сети (акты, протоколы пусконаладочных работ, в случае если их проведение требуется в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере теплоснабжения, а также документацией изготовителя) (п. 723 Исчерпывающего перечня N 2490);

- копия документа, подтверждающего успешное проведение комплексного опробования в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в сфере теплоснабжения (при получении разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановки, в случае если ранее на вводимый объект выдавалось временное разрешение) (п. 724 Исчерпывающего перечня N 2490);

- разрешение на допуск в эксплуатацию объекта теплоснабжения и теплопотребляющей установки (п. 725 Исчерпывающего перечня N 2490);

- акт о готовности оборудования, работающего под давлением, к вводу в эксплуатацию, оформленный в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности (п. 764 Исчерпывающего перечня N 2490);

- разрешение на допуск в эксплуатацию объекта по производству электрической энергии (в том числе по производству в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), объекта электросетевого хозяйства (п. 765 Исчерпывающего перечня N 2490);

- разрешение на допуск в эксплуатацию энергопринимающей установки (п. 800 Исчерпывающего перечня N 2490).

В 6-ом подразд. Исчерпывающего перечня документов N 2490 "Заключение договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии), договоров горячего водоснабжения, договоров холодного водоснабжения, договоров теплоснабжения, договоров водоотведения, в том числе в отношении строящегося, реконструируемого объекта на период его строительства, реконструкции, а также заключение договоров поставки газа" среди прочих перечислены следующие документы:

- копии акта о подключении (технологическом присоединении) (при наличии) (п. 828 Исчерпывающего перечня N 2490);

- копии акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (в случае, если заявка на приобретение газа направляется до завершения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) (при наличии) (п. 829 Исчерпывающего перечня N 2490);

- копии акта о присоединении объекта к газораспределительным сетям, по которым может осуществляться подача газа заявителю (п. 830 Исчерпывающего перечня N 2490);

- копии документов, подтверждающих соблюдение заявителем требований в части технического обслуживания сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, локализации и ликвидации аварийных ситуаций (последствий аварий) (в случае, если сеть газопотребления заявителя является опасным производственным объектом или объектом технического регулирования (п. 833 Исчерпывающего перечня N 2490).

Как видим, в силу требований ст. 5.2 Градостроительного кодекса РФ, Исчерпывающего перечня документов N 2490 определяются этапы реализации проекта строительства объекта капитального строительства, на каждом из которых осуществляется определенный перечень мероприятий (процедур) и предоставляется определенный перечень документов. При этом определяется этапность получения соответствующих документов. Так, на четвертом из пяти этапов реализации проекта строительства осуществляются десять мероприятий, в каждом из которых предусмотрен свой перечень документов.

Так, 4-ый этап "Строительство, реконструкция объекта капитального строительства, ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства" по общему правилу завершается выдачей разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. До получения указанного разрешения на ввод в эксплуатацию необходимо пройти такие процедуры, как:

- подписание акта о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Для реализации указанной процедуры необходимы среди прочих такие документы как акт о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя; акт о подключении (техническом присоединении) объекта к системе теплоснабжения; акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению); акт о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон; документы, содержащие информацию о результатах проведения пусконаладочных работ, приемо-сдаточных и иных испытаний;

- получения разрешения на допуск в эксплуатацию объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок. Для реализации указанной процедуры необходимы среди прочих такие документы, как акт о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя в случае подключения (технологического присоединения) объекта теплоснабжения, теплопотребляющей установки к тепловым сетям; утвержденная программа прогрева и пуска в эксплуатацию объекта теплоснабжения (для объекта теплоснабжения); документы, оформленные по результатам проведенных пусконаладочных работ с подключением объекта, оборудования к внешней тепловой сети (акты, протоколы пусконаладочных работ, в случае если их проведение требуется в соответствии

с нормативными правовыми актами в сфере теплоснабжения, а также документацией изготовителя); копия документа, подтверждающего успешное проведение комплексного опробования в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в сфере теплоснабжения (при получении разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановки, в случае если ранее на вводимый объект выдавалось временное разрешение); акт о готовности оборудования, работающего под давлением, к вводу в эксплуатацию, оформленный в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

- заключения договора поставки газа; получения ЗОС. Для реализации указанной процедуры необходимы среди прочих такие документы, как акт о подключении (технологическом присоединении) (при наличии); акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению); акт о присоединении объекта к газораспределительным сетям, по которым может осуществляться подача газа заявителю.

Обратим внимание на то, что Исчерпывающий перечень документов N 2490 вступил в силу с 1 марта 2022 г. До этого времени действовали следующие правительственные акты:

- Постановление Правительства РФ от 28.03.2017 N 346 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения";

- Постановление Правительства РФ от 17.04.2017 N 452 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения";

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2014 N 403 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства";

- Постановление Правительства РФ от 07.11.2016 N 1138 "Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур";

- Постановление Правительства РФ от 27.12.2016 N 1504 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ и о Правилах ведения реестра описаний указанных процедур".

Так, Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 N 346, в разд. 5 определял процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта капитального строительства нежилого помещения в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения (п. п. 77 - 122). Каждая из обозначенных в разд. 5 Исчерпывающего перечня процедур N 346 также предполагала свою этапность. Так, до предоставления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (п. 119) необходимо было пройти среди прочих следующие процедуры: подписание акта о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения (п. 112); предоставление разрешения на пуск газа (для тепловых электростанций и источников тепловой энергии) (п. 113); подписание акта о приемке газового оборудования и средств автоматики для проведения пусконаладочных работ (п. 115); подписание акта комиссии о приемке газоиспользующего оборудования для проведения пусконаладочных работ (п. 116); заключение договора поставки газа (п. 117); предоставление заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (п. 118).

Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур, указанных в Исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.04.2017 N 452, в разд. 4 определял процедуры, связанные с осуществлением строительства и реконструкции (п. п. 59 - 86), а в разд. 5

определял процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект (п. п. 87 - 96). Каждая из обозначенных в разд. 4 и 5 Исчерпывающего перечня процедур N 452 также предполагала свою этапность. Так, разд. 4 предусматривал следующие процедуры: представление разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута; представление решения о согласовании осуществления действий в охранных зонах объектов электросетевого хозяйства; представление решения о согласовании осуществления действий в охранных зонах объектов по производству электрической энергии; представление разрешения на производство работ в охранной зоне магистрального трубопровода; представление разрешения на производство работ в охранной зоне газораспределительной сети; представление разрешения на производство работ в охранной зоне геодезического пункта; представление согласия на производство работ, связанных с вскрытием грунта в охранной зоне линии связи или линии радиофикации; представление разрешения на строительство; внесение изменений в разрешение на строительство (в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство); направление извещения о начале строительства; направление извещения о возникновении аварийной ситуации на объекте капитального строительства; направление извещения об обнаружении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия; направление извещения о сроках завершения работ, которые подлежат проверке; проведение проверок государственного строительного надзора; проведение проверок государственного экологического надзора; представление результатов экспертизы, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ и применяемых строительных материалов, назначенных органом государственного строительного надзора; направление извещения об устранении нарушений; заключение договора теплоснабжения строящегося (не введенного в эксплуатацию) объекта на период строительства; подписание акта комиссии о приемке теплоносителя для тепловых энергоустановок после пусконаладочных работ и комплексного опробования; представление акта проверки законченного строительством объекта капитального строительства при осуществлении государственного строительного надзора; подписание акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя; подписание акта о подключении объекта капитального строительства к системе теплоснабжения. Раздел 5 Исчерпывающего перечня процедур N 452 предусматривал следующие процедуры: представление технического плана объекта капитального строительства с инженерными сетями; представление заключения федерального государственного экологического надзора; представление заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов; представление разрешения на ввод объекта в эксплуатацию; предоставление временного разрешения, разрешения на допуск в эксплуатацию объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, энергопринимающих установок органа федерального государственного энергетического надзора (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации); предоставление временного разрешения, разрешения на допуск в эксплуатацию объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок органа федерального государственного энергетического надзора (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации); заключение договора теплоснабжения; присвоение адреса объекту капитального строительства; государственный кадастровый учет объекта недвижимости; государственная регистрация права собственности на тепловую сеть.

Проведенное выше исследование позволило прийти к выводам о том, что в определении этапности прохождения процедур (проведения необходимых мероприятий и получения необходимых документов) при реализации проекта строительства объекта капитального строительства, необходимо четко определить статус объекта капитального строительства: требуется ли для указанного объекта капитального строительства разрешение на строительство и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, необходимо ли проведение обязательной государственной экспертизы, подпадает ли соответствующий объект под государственный строительный надзор и др.

Общие признаки объекта недвижимости раскрываются в Гражданском кодексе РФ, в Федеральном законе от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Так, в соответствии с положениями п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 6, 7 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Закон N 218-ФЗ) объекты, которые связаны с землей так, что их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, являются объектами недвижимости, в отношении которых осуществляется государственный кадастровый учет и права на которые подлежат государственной регистрации.

Более четких количественных и качественных характеристик объектов недвижимости, а также иных критериев, позволяющих отнести объект к объектам недвижимого имущества либо к объектам, не являющимся объектами недвижимого имущества, действующее законодательство не содержит.

При этом в силу требований ст. ст. 130, 132, 133.1 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся:

- земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства;

- подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания;

- иное имущество, отнесенное федеральным законом к недвижимым вещам;

- жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машино-места), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете порядке;

- предприятие в целом как имущественный комплекс;

- единый недвижимый комплекс - совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных вещей, неразрывно связанных физически или технологически, в том числе линейных объектов (железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы и другие), либо расположенных на одном земельном участке, если в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество зарегистрировано право собственности на совокупность указанных объектов в целом как одну недвижимую вещь.

Категории "объект капитального строительства" и "объект недвижимости" не тождественны, регламентируются разным законодательством, которое устанавливает для указанных объектов неодинаковый правовой статус.

Так, в Постановлении Президиума ВАС РФ от 24.09.2013 N 1160/13 по делу N А76-1598/2012 отмечается, что термин "объект капитального строительства" является специальным понятием градостроительного законодательства, поэтому им нельзя подменять правовую категорию "объект недвижимого имущества", имеющую иные отраслевую принадлежность, объем и содержание.

Несмотря на то что исходя из действующего законодательства, полного тождества между понятиями "объект капитального строительства" и "объект недвижимости" не существует, сооружения относятся к объектам недвижимого имущества (п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса) и к объектам капитального строительства (п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса).

В силу п. п. 10, 10.2 ст. 1 Градостроительного кодекса не являются объектами капитального строительства некапитальные строения и сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киоски, навесы и другие подобные строения, сооружения), а также неотделимые улучшения земельных

участков (замощения, покрытия и пр.).

Из системной взаимосвязи нормы п. 10.2 ст. 1 Градостроительного кодекса с положениями п. 1 ст. 130, ст. 131 Гражданского кодекса следует, что сооружения, обладающие характеристиками некапитальных объектов, не являются объектами капитального строительства, а также не являются объектами недвижимости и в отношении их не осуществляются государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав.

Согласно мнению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (Постановление от 24.09.2013 N 1160/13 по делу N А76-1598/2012), по смыслу положений гражданского законодательства право собственности может быть зарегистрировано в едином государственном реестре лишь в отношении тех вещей, которые, обладая признаками недвижимости, способны выступать в гражданском обороте в качестве отдельных объектов гражданских прав. При этом в связи с отсутствием у вещи качеств самостоятельного объекта недвижимости право собственности на него не подлежит регистрации независимо от его физических характеристик и наличия отдельных элементов, обеспечивающих прочную связь этого сооружения с соответствующим земельным участком. Данная позиция поддерживается Верховным Судом Российской Федерации (Определение от 23.01.2015 N 305-ЭС14-7970 по делу N А40-94643/13).

По мнению Росреестра (Письмо от 20.10.2020 N 11-9273-АБ/20), в ведении которого находится вопрос отнесения объектов к недвижимому имуществу, следует учитывать позицию Верховного Суда Российской Федерации (Определение от 22.12.2015 N А27-18141/2014 по делу N 304-ЭС15-11476), согласно которой для признания имущества недвижимым необходимо представить доказательства возведения его в установленном законом и иными нормативными актами порядке на земельном участке, предоставленном для строительства объекта недвижимости, с получением разрешительной документации с соблюдением градостроительных норм и правил.

Согласно положениям п. 10 ст. 1, ст. ст. 51, 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации здания, строения, сооружения, объекты незавершенного строительства признаются объектами капитального строительства, для создания которых, по общему правилу, необходимо получение разрешения на строительство, а после завершения строительства - разрешение на ввод в эксплуатацию. Таким образом, объекты капитального строительства создаются с соблюдением последовательного порядка, установленного для создания таких объектов.

При этом ч. 1 ст. 55 Градостроительного кодекса предусмотрено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации.

В связи с изложенным Росреестр полагает, что сооружения, построенные и введенные в эксплуатацию с получением разрешительной документации, т.е. как объекты капитального строительства, с большей степенью вероятности относятся к объектам недвижимости. Соответственно, объекты, обладающие характеристиками некапитальных сооружений, не относятся к недвижимому имуществу, право собственности на которые подлежит государственной регистрации (Письмо Минфина России от 31.08.2021 N 03-05-05-01/70089).

Аналогичный вывод содержится в сформировавшейся судебной практике в отношении различного рода некапитальных сооружений и оборудования (например, Определения Верховного Суда Российской Федерации от 20.05.2015 N 306-ЭС15-5227 (забор), от 30.09.2015 N 303-ЭС15-5520 (замощение), от 07.04.2016 N 310-ЭС15-16638 (автостоянка), от 27.12.2018 N 310-ЭС18-13357 (колонка бензозаправочная), от 28.01.2019 N 308-КГ18-23749 (футбольное поле)).

В Письме ФНС России от 18.01.2021 N БС-4-21/333@ также разъясняется, что вопрос о том, является ли создаваемый объект недвижимостью, может решаться на стадии разработки проектной документации и получения разрешительных документов на создание указанного объекта в качестве объекта капитального строительства. Указанная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 22.12.2015 N А27-18141/2014 по делу N 304-ЭС15-11476, п. 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений разд. I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", Обзор судебной

практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2016), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13.04.2016).

Однако нельзя не исключать и перечень случаев, при которых для осуществления строительства объектов не требуется выдача разрешения, между тем такие объекты обладают признаками недвижимости.

Как выяснили, согласно п. п. 3, 4.4 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования, а также в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно. При возведении указанных объектов, законодательством не предусмотрена необходимость получения застройщиком разрешения на строительство, а следовательно, и разрешения на ввод в эксплуатацию объекта по окончании строительных работ.

Вместе с тем, если указанные в п. п. 3, 4.4 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ объекты обладают признаками объекта недвижимости, право собственности на объекты вспомогательного назначения регистрируется в упрощенном порядке без представления в регистрирующий орган разрешений на строительство и последующий ввод в эксплуатацию.

Так, для объектов капитального строительства, для которых не требуется получать разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, но которые обладают признаками недвижимости, для целей регистрации объекта недвижимости в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) к заявлению о регистрации вместо разрешения на ввод объекта в эксплуатацию предоставляется не разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, а другой документ - технический план такого объекта.

Согласно ч. 10 ст. 40 Закона N 218-ФЗ Государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на созданные здание или сооружение (помещения или машино-места в таких здании, сооружении), для строительства которых в соответствии с федеральными законами не требуется разрешение на строительство, а также на соответствующий объект незавершенного строительства осуществляются на основании технического плана таких объектов недвижимости и правоустанавливающего документа на земельный участок, на котором расположены такие объекты недвижимости, в том числе соглашения об установлении сервитута, решения об установлении публичного сервитута, или документа, подтверждающего в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации возможность размещения таких созданных сооружений, а также соответствующих объектов незавершенного строительства без предоставления земельного участка или установления сервитута.

В соответствии с ч. 11 ст. 24 Федерального закона N 218-ФЗ, если законодательством Российской Федерации в отношении объектов недвижимости (за исключением единого недвижимого комплекса) не предусмотрены подготовка и (или) выдача указанных в ч. 8 - 10 названной статьи разрешений и проектной документации (в том числе в случае изменения характеристик сооружения в результате капитального ремонта), соответствующие сведения указываются в техническом плане на основании декларации, составленной и заверенной правообладателем объекта недвижимости. Тем не менее при наличии проектной документации, содержащей сведения об объекте строительства, в отношении которого выполняются кадастровые работы, и отсутствии требования о получении разрешения на строительство такого объекта приоритетным является применение при кадастровых работах проектной документации на строительство (ч. 8 ст. 24 Федерального закона N 218-ФЗ), а не декларации об объекте недвижимости.

В соответствии с Требованиями к подготовке плана и составу содержащихся в нем сведений, утв. Приказом Росреестра от 15.03.2022 N П/0082, при выполнении кадастровых работ в отношении объекта вспомогательного использования, строительство (реконструкция) которого предусмотрено проектной документацией по строительству (реконструкции) основного объекта капитального строительства, подготовка технического плана указанного объекта вспомогательного использования осуществляется на основании такой проектной документации. В этом случае в качестве обоснования отнесения объекта к объектам вспомогательного использования в Приложение включается копия фрагмента проектной документации, содержащего сведения о таком объекте вспомогательного использования и информацию об утверждении такой проектной документации, или иного документа, в соответствии с которым данный объект определен в качестве вспомогательного (при наличии такого документа). В случае если законодательством о градостроительной деятельности не предусмотрена подготовка проектной документации в отношении основного объекта недвижимости, включение копии фрагмента (фрагментов) проектной документации в

отношении объекта вспомогательного использования не требуется.

Следовательно, строения, сооружения вспомогательного использования, а также объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно, в зависимости от их соответствия положениям ст. 130 Гражданского кодекса РФ могут являться или не являться объектами недвижимости.

По мнению Росреестра, государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на созданные здание или сооружение, являющиеся в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности объектами вспомогательного использования по отношению к объектам капитального строительства производственного назначения или непроизводственного назначения - зданиям, сооружениям жилищного, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, могут быть осуществлены в порядке, предусмотренном ч. 10 ст. 40 Закона N 218-ФЗ, при условии, что такой объект вспомогательного использования отвечает требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к недвижимому имуществу, а также у него отсутствуют признаки самовольной постройки (ст. 222 Гражданского кодекса РФ).

При этом следует учитывать, что органом регистрации прав по результатам рассмотрения заявления и документов, представленных в целях осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объект, не являющийся объектом недвижимого имущества, в соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 26, ст. 27 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Федеральный закон N 218-ФЗ) такие учетно-регистрационные действия приостанавливаются, после чего в их проведении отказывается.

Одновременно тот факт, что объект вспомогательного использования может являться некапитальным строением или сооружением, следует учитывать и в ходе кадастровой деятельности, учитывая, что согласно п. 2 ч. 2 ст. 29.1 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" кадастровый инженер обязан отказаться от заключения договора подряда на выполнение кадастровых работ в случае, если объект недвижимости, в отношении которого заказчик кадастровых работ предполагает выполнение таких работ, не является объектом недвижимости, в отношении которого осуществляется кадастровый учет в соответствии с Законом N 218-ФЗ, а за внесение кадастровым инженером заведомо ложных сведений в технический план кадастровый инженер несет предусмотренную законом ответственность (ст. 14.35 КоАП РФ, ст. 170.2 УК РФ).

Таким образом, вопрос о том, является ли создаваемый объект недвижимостью или нет, может решаться на стадии разработки проектной документации и получения разрешительных документов на создание указанного объекта в качестве объекта капитального строительства. В связи с чем сооружения, построенные и введенные в эксплуатацию с получением разрешительной документации, т.е. как объекты капитального строительства, с большей степенью вероятности будут относиться к объектам недвижимости. Между тем для объектов капитального строительства, для которых не требуется получать разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, но которые обладают признаками недвижимости, для целей регистрации объекта недвижимости в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) к заявлению о регистрации вместо разрешения на ввод объекта в эксплуатацию предоставляется технический план такого объекта. Объекты, обладающие характеристиками некапитальных сооружений, не являются объектами капитального строительства, а также не являются объектами недвижимости и в отношении их не осуществляются государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав. Следовательно, строения, сооружения вспомогательного использования, а также объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно, в зависимости от их соответствия положениям ст. 130 Гражданского кодекса РФ могут являться или не являться объектами недвижимости.

Блочно-модульная котельная как объект технического регулирования - сеть газопотребления

Сеть газопотребления котельной идентифицируется как объект технического регулирования в соответствии с Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870 (далее - Технический регламент N 870).

Перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения

технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления и осуществления оценки соответствия, утвержден Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 N 1005-р, а Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента "О безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 N 870, утвержден Приказом Росстандарта от 03.10.2011 N 5214 (утрачивает силу с 1 апреля 2022 года, взамен которому вступает в силу новый Перечень, утвержденный Приказом Росстандарта от 10.01.2022 N 3).

При это правовой статус сетей газопотребления как объекта технического регулирования отличен от правового статуса сетей газопотребления как опасного производственного объекта не только правовым режимом (сферой законодательства), но и составом.

Так, правовой статус сетей газораспределения и газопотребления как объекта технического регулирования, в том числе правила идентификации объектов технического регулирования, формы оценки соответствия, определяются Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870 (далее - Технический регламент N 870).

Правовой статус сетей газопотребления как опасного производственного объекта определяется Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 N 471, Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 N 531.

Как объект технического регулирования (в понимании Технического регламента N 870), сеть газопотребления представляет собой единый производственно-технологический комплекс, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа.

При этом в состав сети газопотребления как единого производственно-технологического комплекса включаются разные элементы, устройства и сооружения: наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические (в том числе арматура трубопроводная, компенсаторы, конденсатосборники, гидрозатворы, электроизолирующие соединения, регуляторы давления, фильтры, узлы учета газа, средства электрохимической защиты от коррозии, горелки, средства телемеханики и автоматики управления технологическими процессами транспортирования природного газа, контрольно-измерительные приборы, средства автоматики безопасности и настройки параметров сжигания газа) и технологические устройства (в том числе газорегуляторные пункты, газорегуляторные пункты блочные, газорегуляторные пункты шкафные, газорегуляторные установки и пункты учета газа), газоиспользующее оборудование. Кроме того, некоторыми государственными стандартами в составе сетей газопотребления предусматриваются устройства дымовых и вентиляционных систем.

Так, в соответствии с п. 7 Технического регламента N 870:

- сеть газопотребления - единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления, до отключающего устройства перед газоиспользующим оборудованием;

- техническое устройство - составная часть сети газораспределения и сети газопотребления (арматура трубопроводная, компенсаторы (линзовые, сильфонные), конденсатосборники, гидрозатворы, электроизолирующие соединения, регуляторы давления, фильтры, узлы учета газа, средства электрохимической защиты от коррозии, горелки, средства телемеханики и автоматики управления технологическими процессами транспортирования природного газа, контрольно-измерительные приборы, средства автоматики безопасности и настройки параметров сжигания газа) и иные составные части сети

газораспределения и сети газопотребления;

- технологическое устройство - комплекс технических устройств, соединенных газопроводами, обеспечивающий получение заданных параметров сети газораспределения и сети газопотребления, определенных проектной документацией и условиями эксплуатации, включающий в том числе газорегуляторные пункты, газорегуляторные пункты блочные, газорегуляторные пункты шкафные, газорегуляторные установки и пункты учета газа;

- транспортабельное здание блочного исполнения - здание, выполненное из сборных металлических конструкций и имеющее приспособления для транспортирования, в котором смонтировано технологическое оборудование;

- транспортирование природного газа - перемещение природного газа по газопроводам сети газораспределения и сети газопотребления.

Вместе с тем состав сетей газопотребления как опасного производственного объекта отличается от состава сетей газопотребления как объекта технического регулирования, поскольку в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, указывается только то оборудование и сооружение, эксплуатация которых обусловливает признак опасности в соответствии с приложением 1 и 2 к Федеральному закону N 116-ФЗ.

Таким образом, состав сетей газопотребления как объекта технического регулирования намного шире (включает в себя не только оборудование и сооружения, но и отдельные элементы оборудования, системы автоматики и пожаротушения и др.), чем состав сетей газопотребления как опасного производственного объекта (включает в себя только оборудование и сооружения, на которых осуществляются технологические процессы, отвечающие признакам опасности, установленным приложением 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ).

Формы оценки соответствия сетей газопотребления требованиям Технического регламента N 870 определены и регламентированы разд. IX Технического регламента N 870, применение иных форм оценки соответствия сетей газораспределения и газопотребления требованиям технических регламентов, не предусмотренных п. 88 настоящего Технического регламента, не допускается.

Так, в соответствии с п. 88 Технического регламента N 870 оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям настоящего Технического регламента осуществляется в следующих формах:

а) при проектировании (включая инженерные изыскания) сетей газораспределения и газопотребления - экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

б) при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления - приемка сетей газораспределения и газопотребления;

в) при строительстве, эксплуатации (включая техническое обслуживание и текущий ремонт), реконструкции, капитальном ремонте, монтаже, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления - государственный контроль (надзор).

Оценка соответствия сетей газораспределения и сетей газопотребления требованиям Технического регламента N 870 при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления осуществляется в форме приемки сетей газораспределения и газопотребления, которая, в свою очередь, осуществляется по завершении строительных и монтажных работ, а также пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования.

Особенности приемки сетей газораспределения и газопотребления устанавливаются в п. п. 92 - 99 Технического регламента N 870.

Согласно п. 98 Технического регламента N 870 документальным подтверждением соответствия построенных или реконструированных сетей газораспределения и газопотребления требованиям,

установленным настоящим Техническим регламентом и иными техническими регламентами, является акт приемки, который подписывается всеми членами приемочной комиссии.

Как видим, пусконаладочные работы являются обязательным этапом, предшествующим приемке сетей газораспределения и газопотребления, поэтому акт приемки подписывается после проведения строительно-монтажных работ, а также после пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования.

Таким образом, сеть газопотребления как объект технического регулирования представляет собой единый производственно-технологический комплекс, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа. Правовой статус сетей газопотребления как объекта технического регулирования, в том числе требования к приемки сетей газопотребления в эксплуатацию, устанавливаются Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870, а не Градостроительным кодексом РФ.

Блочно-модульная котельная как опасный производственный объект

Правовой статус опасных производственных объектов (далее также - ОПО) определяется в ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Признаки опасности, определяющие необходимость отнесения объекта к категории опасного производственного объекта, устанавливаются приложением 1 к указанному Федеральному закону, а критерии отнесения опасного производственного объекта к конкретному классу опасности определяются приложением 2 к данному Федеральному закону.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов":

- опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ (п. 1 ст. 2);

- опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности (п. 3 ст. 2);

- опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации (п. 2 ст. 2).

Таким образом, для отнесения объекта к категории опасного производственного объекта необходимо:

1) во-первых, в полном объеме провести идентификацию опасного производственного объекта:

- выяснить, какие признаки опасности, установленные приложением 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" имеются у опасного производственного объекта;

- учесть количественные и качественные характеристики опасного производственного объекта, а также учесть все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов;

- присвоить наименование опасному производственному объекту (именного кода объекта) в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте;

2) во-вторых, определить класс опасности опасного производственного объекта в соответствии с приложением 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

3) в-третьих, зарегистрировать опасный производственный объект в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением класса опасности ОПО.

При этом правовой статус опасный производственный объект приобретает не с момента его регистрации в соответствующем реестре, а по факту осуществления соответствующей деятельности, в то время как класс опасности ОПО присваивается только при регистрации ОПО в Реестре.

Отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации.

В свою очередь, общие положения к процедуре идентификации ОПО, виды (наименования) ОПО, а также особенности идентификации конкретного вида ОПО определены Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 N 471 (далее - Требования N 471).

Идентификация опасного производственного объекта предполагает:

- во-первых, выявление признаков опасности, установленных приложением 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", которые имеются у опасного производственного объекта. Это может быть как один признак опасности (если у объекта нет других признаков опасности), так и несколько признаков, например, в случае наличия на объекте опасных веществ и оборудования, работающего под избыточным давлением, грузоподъемных механизмов;

- во-вторых, полноту и правильность проведения идентификации: должны быть учтены количественные и качественные характеристики опасного производственного объекта, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие относить такой объект к категории опасных производственных объектов;

- в-третьих, присвоение наименования опасному производственному объекту (именного кода объекта) в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте.

При проведении идентификации эксплуатирующая организация осуществляет анализ:

- проектной документации (документации) объекта, с учетом внесенных изменений (при их наличии);

- обоснования безопасности опасного производственного объекта (в случае, если такое обоснование разработано);

- декларации промышленной безопасности (в случае ее разработки);

- технологических регламентов (при наличии);

- генерального плана расположения зданий и сооружений;

- сведений о применяемых технологиях основных и вспомогательных производств;

- спецификации установленного оборудования;

- документации на технические устройства, применяемые на объекте;

- данных о количестве опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на объекте, а также на объектах, расположенных на расстоянии менее чем пятьсот метров от идентифицируемого объекта, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями.

По результатам идентификации эксплуатирующая организация присваивает опасному производственному объекту типовое наименование (именной код объекта).

Присвоение наименования опасному производственному объекту осуществляется в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте.

Перечень типовых наименований (именных кодов) опасных производственных объектов, присваиваемых по итогам проведения идентификации, а также особенности идентификации отдельных опасных производственных объектов определены Требованиями N 471 (приложение N 1 к Требованиям). Так, Перечень типовых наименований ОПО, утв. Приказом Ростехнадзора N 471, состоит из 19 разделов, предусматривающих соответствующие типы ОПО, в каждом из которых могут содержаться несколько видов (наименований ОПО). При этом для каждого типа (вида) ОПО устанавливаются особенности идентификации и перечень технических устройств и сооружений, которые учитываются в составе такого ОПО.

Отметим при этом, что идентификация опасных производственных объектов, эксплуатируемых в составе организации, должна полностью отражать риски и опасности производственных процессов (при наличии признаков опасности, определенных законодательством).

На основании данных, полученных в ходе идентификации объекта, а также проведенного анализа, эксплуатирующая организация формирует сведения, характеризующие опасный производственный объект.

В свою очередь, в Сведениях, характеризующих ОПО, должно указываться только то оборудование и сооружение, эксплуатация которых обусловливает признак опасности в соответствии с приложением 1 и 2 к Федеральному закону N 116-ФЗ.

Форма сведений, характеризующих ОПО, установлена Приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов".

Считаем, что состав конкретного вида ОПО должен определяться на основании положений Федерального закона N 116-ФЗ, устанавливающего признаки, критерии отнесения объекта к ОПО, классы опасности ОПО, на основании положений Требований N 471, определяющих виды наименований ОПО, особенности их идентификации, а также с учетом проектной и иной технической документации.

Так, например, в п. п. 1 и 2 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" определены следующие признаки опасности (критерии), позволяющие относить объект к категории опасных производственных объектов:

- получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение в указанных в приложении 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" количествах опасные вещества видов, определенных в пп. "а" - "ж" п. 1 приложения 1 к Закону;

- использование оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

В соответствии с Требованиями, утв. Приказом Ростехнадзора N 471, производственный объект "котельная" может быть идентифицирована как ОПО по-разному:

- либо как сеть газопотребления (при наличии либо только одного признака опасности - использование и транспортирование опасного вещества, либо двух признаков опасности - использование и транспортирование опасного вещества и использование оборудования, работающего под избыточным давлением, обозначенных в п. 1 и в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ);

- либо как котельная (при наличии только одного признака опасности - использования оборудования, работающего под избыточным давлением, обозначенного в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-

ФЗ).

Кроме того, Требования, утв. Приказом Ростехнадзора N 471, предусматривают такие типы ОПО как "система теплоснабжения", "пиковые водогрейные котельные ТЭЦ (ГРЭС)", "группа котельных", в составе которых также учитываются площадки котельных.

Отметим при этом, что особенности идентификации ОПО "сеть газопотребления" и "система теплоснабжения" определены в разд. 11 Требований, утв. Приказом Ростехнадзора N 471, а особенности идентификации ОПО "котельная", ОПО "пиковые водогрейные котельные ТЭЦ (ГРЭС)", ОПО "группа котельных", - в разд. 12 указанных Требований N 471.

В представленной ниже таблице определено соотношение ОПО "сеть газопотребления", ОПО "система теплоснабжения" и ОПО "котельная", исходя из особенностей их идентификации в соответствии с разд. 11 и разд. 12 Требований, утв. Приказом Ростехнадзора N 471.

Критерии	Сеть газопотребления	Система теплоснабжения	Котельная
Тип ОПО	ОПО газоснабжения (разд. 11 Требований N 471)	ОПО газоснабжения (разд. 11 Требований N 471)	ОПО тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °C (разд. 12 Требований N 471)
Признаки опасности	- использование и транспортирование опасных веществ; - использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °C	- использование и транспортирование опасных веществ; - использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °C	- использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °C
Состав	- наружные и внутренние газопроводы организации с учетом разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности; - площадки газифицированных котельных и их оборудование; - газораспределяющее оборудование; - а также газовая часть	- наружные и внутренние газопроводы всех технологически связанных газифицированных котельных, теплообеспечивающих организаций муниципального образования	- площадки отдельно стоящих котельных с автономным питанием; - сеть трубопроводов в контурах здания котельной

	газопотребляющего оборудования и установок, газовых турбин, технологических линий в зданиях и сооружениях на территории организации		
Граница объекта	Граница территории организации	Граница территории административной единицы - территория населенного пункта (части населенного пункта), муниципального образования (нескольких муниципальных образований)	Границы опасной зоны

Как видим, различия между ОПО "сеть газопотребления" и ОПО "котельная" заключаются в типах ОПО, признаках опасности, составе и границах объекта, а различия между ОПО "сеть газопотребления" и ОПО "система теплоснабжения" заключаются в границах объекта и в составе объекта.

Обратим внимание на то, что не все сети газопотребления могут быть отнесены к категории опасных производственных объектов.

Так, согласно приложению 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ к опасным производственным объектам не относятся работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления. Указанные положения были внесены в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" только в 2016 году.

В связи с вступлением в силу 1 сентября 2016 г. Федерального закона от 02.06.2016 N 170-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" Ростехнадзор в Письме от 18.07.2016 N 00-06-06/1413 разъяснил следующее.

Федеральный закон N 170-ФЗ уточняет критерии идентификации сетей газораспределения и сетей газопотребления в качестве опасных производственных объектов. Согласно внесенным изменениям к опасным производственным объектам не относятся сети газораспределения и сети газопотребления, работающие под давлением природного или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно.

В отношении сетей газораспределения и сетей газопотребления с давлением до 0,005 МПа включительно Ростехнадзором будет осуществляться контроль (надзор) за соблюдением эксплуатирующими организациями требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 N 870.

При этом сети газораспределения и сети газопотребления с давлением до 0,005 МПа включительно как опасные производственные объекты не рассматриваются и идентифицируются как объекты технического регулирования с учетом величины давления природного газа.

При идентификации объектов в качестве сети газораспределения и сети газопотребления необходимо учитывать, что каждая из указанных сетей является единым производственно-технологическим комплексом, включающим в себя соответствующие газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование.

Объекты, включая межпоселковые газопроводы и сети газораспределения населенных пунктов с давлением свыше 0,005 МПа, находящиеся на балансе газораспределительной организации или иной организации, до точки разграничения балансовой принадлежности в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения,

утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 N 1314, до границы давлений (0,005 МПа и ниже) в ГРП, ГРУ, ГРПШ и других редуцирующих устройствах, являются опасными производственными объектами независимо от количества единовременно находящегося в них газа и формы собственности (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

Таким образом, объект "сеть газопотребления" подпадает под критерии опасного производственного объекта при наличии оборудования, работающего под давлением природного или сжиженного углеводородного газа свыше 0,005 МПа, даже если в составе опасного производственного объекта есть оборудование, работающее под давлением природного или сжиженного углеводородного газа 0,005 МПа и ниже. При этом в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, отражаются все характеристики объекта, в том числе участки газопроводов и оборудование низкого давления. Разделение объекта "сеть газопотребления" на регистрируемые и не регистрируемые в реестре опасных производственных объектов мелкие участки, технологически связанные и эксплуатируемые в рамках одного предприятия, необоснованно.

Начиная с даты вступления в силу Федерального закона сети газораспределения и сети газопотребления, работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно, подлежат исключению из государственного реестра опасных производственных объектов на основании заявления эксплуатирующей организации по основанию, предусмотренному пп. "в" п. 7 Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 N 1371.

Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" предусматривает разные критерии установления класса опасности для опасных производственных объектов, указанных в п. 1 приложения 1 к Закону:

- по общему правилу классы опасности опасных производственных объектов, указанных в п. 1 приложения 1 к Закону, устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, в соответствии с таблицами 1 и 2 приложения 2 к Закону. Для опасных веществ, не указанных в таблице 1 настоящего приложения, применяются данные, содержащиеся в таблице 2 настоящего приложения;

- для опасных производственных объектов, указанных в п. 1 приложения 1 к Закону, законодатель установил исключения из общего правила, когда классы опасности устанавливаются не по количеству опасных веществ, а иначе. Таким исключением являются п. п. 2, 3 и 4 приложения 2 к Закону.

Так, согласно п. 4 приложения 2 к Закону для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

- II класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля;

- III класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,6 мегапаскаля включительно.

Таким образом, законодатель для опасных производственных объектов, указанных в п. 1 приложения 1 к Закону, установил исключения из общего правила, когда классы опасности устанавливаются не по количеству опасных веществ, а иначе. Таким исключением являются п. п. 2, 3 и 4 приложения 2 к Закону.

Согласно п. 5 приложения 2 к Федеральному закону N 116-ФЗ для опасных производственных объектов, указанных в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ, устанавливаются следующие классы опасности:

- III класс опасности - для опасных производственных объектов, осуществляющих теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также иных опасных производственных объектов, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 мегапаскаля и более (за

исключением оборудования автозаправочных станций, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом) или при температуре рабочей среды 250 градусов Цельсия и более;

- IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в пп. 1 настоящего пункта.

Как видим, сети газопотребления могут быть только либо II, либо III класса опасности, а ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, обозначенное в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ - либо III, либо IV класса опасности.

Таким образом, при наличии признаков опасности, обозначенных приложением 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ, блочно-модульная котельная может быть отнесена к категории ОПО, а может и не относиться к ОПО (например, при отсутствии признака опасности, установленного п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ - использование оборудования, работающего под избыточным давлением, а также если сети газораспределения и сети газопотребления работают под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно). Общие положения к процедуре идентификации ОПО, виды (наименования) ОПО, а также особенности идентификации конкретного вида ОПО определены Требованиями, утв. Приказом Ростехнадзора N 471. Согласно указанным Требованиям N 471 производственный объект котельная может быть идентифицирована как ОПО по-разному: как сеть газопотребления, как котельная, как "система теплоснабжения", как "пиковые водогрейные котельные ТЭЦ (ГРЭС)", как "группа котельных". В свою очередь, в Сведениях, характеризующих ОПО, должно указываться только то оборудование и сооружение, эксплуатация которых обусловливает признак опасности в соответствии с приложением 1 и 2 к Федеральному закону N 116-ФЗ.

Правовой статус дымовых труб в составе блочно-модульной котельной

Очень часто в правоприменительной практике возникают вопросы по статусу дымовых труб котельных: подпадают ли дымовые трубы под требования законодательства в области промышленной безопасности или регламентируются иным отраслевым законодательством (законодательством о техническом регулировании, о градостроительной деятельности, о теплоснабжении и безопасной эксплуатации тепловых энергоустановок); если подпадают под сферу действия законодательства в области промышленной безопасности, то какими федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности регламентируются; являются ли дымовые трубы самостоятельным сооружением на ОПО, либо техническим устройством, применяемым на ОПО, - конструктивным элементом блочно-модульной котельной; предназначены ли дымовые трубы для осуществления технологических процессов на ОПО; необходимо ли дымовые трубы вносить в сведения, характеризующие ОПО; являются ли они объектом экспертизы промышленной безопасности, если являются, то какими требованиями руководствоваться при определении оснований проведения экспертизы промышленной безопасности: ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ, устанавливающей основания проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на ОПО, либо ст. 13 Федерального закона N 116-ФЗ и п. 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 N 420, устанавливающими основания проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на ОПО?

Понятно, что правовой статус объекта (дымовых труб котельной) обусловливает определенные формы оценки соответствия такого объекта требованиям действующего законодательства.

На стадии изготовления блочно-модульной котельной формами оценки соответствия будут являться процедуры сертификации или декларации, а документами, подтверждающими возможность выпуска в обращение соответствующей требованиям действующего законодательства изготовленной заводской продукции (или ее партии), будут являться соответствующие сертификаты или декларации.

В соответствии с п. 9.2.17 СП 89.13330.2016 "Свод правил. Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76" блочно-модульные котельные, в том числе наружного типа с готовыми конструкциями систем газовоздушного тракта, должны поставляться с дымовыми трубами, изготовленными в заводских условиях. Поэтому в рамках сертификации (декларации) блочно-модульной котельной оцениваться должны также ее конструктивные элементы (в том числе дымовые трубы). Виды конструктивных элементов блочно-модульной котельной, основные типы и характеристики оборудования содержатся в паспорте котельной.

На стадии проектирования формой оценки соответствия блочно-модульной котельной будет являться экспертиза проектной документации, проводимая в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, в рамках которой оцениваться должны в том числе дымовые трубы. При этом положительное заключение экспертизы проектной документации будет подтверждать соответствие проектной документации, ее технических решений, требованиям действующего законодательства.

Так, в Письме от 07.04.2015 N 9829-РЛ/06 Минстрой России разъясняет следующее:

"В случае если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе, такая экспертиза проводится и в отношении содержащихся в проектной документации решений по прокладке труб и кабелей в границах земельного участка или в границах элемента планировочной структуры, в пределах которого расположен земельный участок.

Учитывая изложенное, экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении строительства и реконструкции сетей газораспределения и газопотребления, в том числе в составе объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения (за исключением жилых зданий), проводится в форме государственной экспертизы".

Если блочно-модульная котельная является объектом капитального строительства и при этом по своим проектным и техническим характеристикам не относится к объектам вспомогательного использования и к объектам, предназначенным для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно (поскольку, например, в сетях газопотребления котельной природный газ транспортируется под давлением свыше 1,2 мегапаскаля), такая котельная будет являться объектом федерального государственного строительного надзора. Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным требованиям проектной документации (ЗОС), выданное уполномоченным на проведение федерального государственного строительного надзора органом, будет являться подтверждением соответствия построенной блочно-модульной котельной (со всеми ее конструктивными элементами, включая дымовые трубы) требованиям проектной документации. При этом при завершении строительства котельной должны быть оценены и сети газопотребления посредством их приемки в эксплуатацию в соответствии с требованиями Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870.

Если блочно-модульная котельная по своим проектным и техническим характеристикам будет относиться к объектам, предназначенным для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно, на строительство такой котельной не нужно получать разрешение на строительство (п. 4.4 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ), а в последующем не нужно получать и разрешение на ввод в эксплуатацию (ч. 15 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ), не требуется проведение обязательной экспертизы проектной документации такой котельной (ч. 3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ), такая котельная не будет подпадать под государственный строительный надзор (п. 1 ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ), а следовательно, не потребуется выдача ЗОС. Между тем оценка соответствия сетей газопотребления в составе котельной по завершении строительных и монтажных работ, а также пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования, осуществляется в форме приемки их в эксплуатацию (подп. "б" п. 88, п. 92 Технического регламента N 870). Документальным подтверждением соответствия построенных или реконструированных сетей газораспределения и газопотребления требованиям, установленным настоящим Техническим регламентом и иными Техническими регламентами, будет являться акт приемки, который подписывается всеми членами приемочной комиссии (п. 98 Технического регламента N 870).

При идентификации блочно-модульной котельной в качестве ОПО формы оценки соответствия и объекты, подлежащие такой оценки, а также основания и порядок ее проведения будут определяться Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Одной из таких форм является экспертиза промышленной безопасности, которая согласно ст. 1 Федерального закона N 116-ФЗ представляет собой определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в п. 1 ст. 13 настоящего Федерального закона, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности. Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 N 420 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности" (далее - ФНП N 420).

Системный анализ требований ст. ст. 7, 13 указанного Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ ФНП N 420 позволяет выделять следующие объекты экспертизы промышленной безопасности и основания ее проведения:

I. Документация:

а) документация на консервацию, ликвидацию и техническое перевооружение опасного производственного объекта:

- документация на консервацию опасного производственного объекта;

- документация на ликвидацию опасного производственного объекта;

- документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей государственной экспертизе в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности);

б) декларация промышленной безопасности:

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности);

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на консервацию опасного производственного объекта;

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на ликвидацию опасного производственного объекта;

- вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

в) обоснование безопасности опасного производственного объекта:

- обоснование безопасности опасного производственного объекта;

- изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

II. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте.

Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности:

- до начала применения на опасном производственном объекте;

- по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;

- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;

- после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

III. Здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, подлежат экспертизе:

- в случае истечения срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной

документацией;

- в случае отсутствия проектной документации, либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения;

- после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений;

- по истечении сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы.

Как видим, предметом экспертизы промышленной безопасности являются требования промышленной безопасности, а объектом экспертизы промышленной безопасности выступают:

- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;

- здания и сооружения на опасном производственном объекте;

- соответствующая документация.

При этом Федеральный закон N 116-ФЗ для каждого из указанных объектов предусматривает свои основания проведения экспертизы промышленной безопасности:

- основания проведения экспертизы промышленной безопасности документации опасных производственных объектов определены в ст. ст. 8, 13 Федерального закона N 116-ФЗ;

- основания проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, определены в ст. ст. 7, 13 Федерального закона N 116-ФЗ, в п. 4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 N 420;

- основания проведения экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасных производственных объектах в ст. 13 Федерального закона N 116-ФЗ, п. 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 N 420.

Обратим внимание на то, что требования статей 8, 13 Федерального закона N 116-ФЗ не предусматривают проведение экспертизы промышленной безопасности проектной документации на строительство и реконструкцию ОПО. Проектная документация на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства (ОПО) подлежит экспертизе в случаях и в порядке, предусмотренных ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, в рамках которой объект капитального строительства (ОПО) оценивается в том числе на предмет соблюдения требований промышленной безопасности.

Подпадают ли дымовые трубы под сферу действия законодательства о промышленной безопасности и каким образом их идентифицировать: как "техническое устройство, применяемое на ОПО" или как "сооружение на ОПО"?

Понятно, что опасным производственным объектом дымовые трубы являться не могут, поскольку опасным производственным объектом является определенная площадка производства, на которой при осуществлении определенного вида деятельности применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного вещества или горючей пыли.

В соответствии с п. 23 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Понятие технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, раскрывается в ст. 1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных

объектов" следующим образом: технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

Отметим при этом, что правоприменитель зачастую сталкивается с проблемой определения статуса объекта: в каких случаях объект считать оборудованием (техническим устройством, применяемым на ОПО), а в каких случаях сооружениям, каковы критерии их разграничения?

Более того, возникают вопросы о том, любое ли техническое устройство и сооружение должны учитываться в составе ОПО или только то, которое обладает признаком опасности, позволяющим производственный объект относить к категории ОПО?

Ответы на эти вопросы имеют принципиальное значение, поскольку от правильного определения статуса объекта зависит необходимость соблюдения тех или иных требований и обоснованность применения мер воздействия в случае их нарушения.

Обоснованно ли распространять требования промышленной безопасности, например, в части проведения экспертизы промышленной безопасности, на техническое устройство, применяемое на ОПО, которое не обладает признаком опасности, или на сооружения на ОПО, не участвующем в технологическом процессе ОПО?

Как выяснили выше, выявление всех признаков опасности происходит при идентификации производственного объекта в качестве ОПО.

Системный анализ положений Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и Требований, утв. Приказом Ростехнадзора N 471, позволяет приходить к выводам о том, что в сведениях, характеризующих ОПО, должно указываться только то техническое устройство, которое обладает признаком опасности и только то здание и сооружение, которое участвует в технологическом процессе ОПО.

Более того, не все технические устройства, применяемые на ОПО и обладающие признаками опасности, обозначенными в приложении 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ, подлежат учету в органах Ростехнадзора.

Рассмотрим на примере признака опасности - использование оборудования, работающего под избыточным давлением, обозначенного в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ.

Так, согласно п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

Таким образом, соответствующие объекты относятся к категории опасных производственных объектов при обязательном наличии двух условий:

1) используемое на них оборудование должно работать под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля;

2) такое оборудование должно работать под избыточным давлением **либо** пара, газа (в газообразном сжиженном состоянии), **либо** воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия, **либо** иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

Дальнейшую конкретизацию соответствующие требования находят в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании

оборудования, работающего под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора 15.12.2020 N 536 (далее - ФНП N 536).

При этом сфера действия ФНП N 536 устанавливается п. п. 2 - 5.

Так, в соответствии с п. 2 ФНП N 536 ФНП направлены на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, травматизма на опасных производственных объектах (далее - ОПО) при использовании перечисленного в п. 3 ФНП оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля (МПа) (0,7 килограмм-силы на сантиметр квадратный (кгс/см^2)):

а) пара, газа в газообразном, сжиженном состоянии (сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов);

б) воды при температуре более 115 градусов Цельсия (°С);

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа (0,7 кгс/см^2),

а также при эксплуатации зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, в составе которых используется перечисленное в п. 3 ФНП оборудование.

Таким образом, под действие указанных ФНП N 536 подпадает перечисленное в п. 3 оборудование, применяемое на ОПО либо используемое при эксплуатации зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, которое соответствует одновременно двум условиям:

1) оборудование должно работать под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля;

2) такое оборудование должно работать под избыточным давлением либо пара, газа в газообразном, сжиженном состоянии (сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов), либо воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия, либо иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

При этом в п. 3 ФНП N 536 определяется перечень оборудования под давлением, на которые требования ФНП распространяются (при наличии признаков, обозначенных в п. 2 ФНП N 536), а в п. 5 - перечень оборудования под давлением, которые под сферу действия указанных ФНП не подпадают.

Так, согласно п. 3 ФНП N 536 настоящие ФНП распространяются на следующие виды (типы) оборудования под давлением:

а) паровые котлы, в том числе котлы-бойлеры, а также автономные пароперегреватели и экономайзеры;

б) водогрейные и пароводогрейные котлы;

в) энерготехнологические котлы: паровые и водогрейные, в том числе содорегенерационные котлы;

г) котлы-утилизаторы;

д) котлы передвижных и транспортабельных установок;

е) котлы паровые и жидкостные, работающие с органическими и неорганическими теплоносителями (кроме воды и водяного пара), и транспортирующие их системы трубопроводов;

ж) электрокотлы;

з) трубопроводы пара и горячей воды;

и) сосуды, работающие под избыточным давлением пара, газов, жидкостей;

к) баллоны, предназначенные для сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов;

л) цистерны и бочки для сжатых и сжиженных газов;

м) цистерны и сосуды для сжатых, сжиженных газов, жидкостей и сыпучих тел, в которых избыточное давление создается периодически для их опорожнения;

н) барокамеры;

о) оборудование под давлением, применяемое при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных установок военного назначения на опасных производственных объектах, эксплуатируемых организациями Госкорпорации "Росатом".

В соответствии с п. 5 ФНП N 536 ФНП не применяются при использовании видов (типов) оборудования, не перечисленных в п. 3 настоящих ФНП, а также на следующее оборудование под давлением:

а) котлы, включая электрокотлы, а также автономные пароперегреватели и экономайзеры, трубопроводы пара и горячей воды, сосуды, устанавливаемые на морских и речных судах и других плавучих средствах (кроме драг и плавучих буровых установок) и объектах подводного применения;

б) отопительные и паровозные котлы железнодорожного подвижного состава;

в) котлы объемом парового и водяного пространства 0,001 кубического метра ($м^3$) и менее, у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и объема ($м^3$) не превышает 0,002;

г) электрокотлы вместимостью не более 0,025 $м^3$;

д) трубчатые печи и пароперегреватели трубчатых печей;

е) сосуды вместимостью не более 0,025 $м^3$ независимо от давления, используемые для научно-экспериментальных целей;

ж) сосуды вместимостью не более 0,025 $м^3$, у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и вместимости ($м^3$) не превышает 0,02;

з) сосуды, работающие под давлением, создающимся при взрыве внутри них в соответствии с технологическим процессом или горении в режиме самораспространяющегося высокотемпературного синтеза;

и) сосуды и трубопроводы, работающие под вакуумом;

к) сосуды, устанавливаемые на самолетах и других летательных аппаратах;

л) воздушные резервуары тормозного оборудования подвижного состава железнодорожного транспорта, автомобилей и других средств передвижения;

м) оборудование под давлением, входящее в состав вооружения и военной техники, а также оборудование, применяемое в условиях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

н) сосуды и трубопроводы атомных энергетических установок, сосуды, работающие с радиоактивной средой, а также оборудование, работающее под давлением, специально сконструированное для применения в области использования атомной энергии, относящееся к области действия федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

о) отопительные приборы систем парового и водяного отопления;

п) сосуды, состоящие из труб внутренним диаметром не более 150 мм без коллекторов, а также с коллекторами, выполненными из труб внутренним диаметром не более 150 мм;

р) части машин, не представляющие собой самостоятельных сосудов (корпусы насосов или турбин, цилиндры двигателей паровых, гидравлических, воздушных машин и компрессоров);

с) трубопроводы пара и горячей воды, устанавливаемые на подвижном составе железнодорожного,

автомобильного транспорта;

т) трубопроводы эксплуатационной категории IIэ, IIIэ и IVэ пара и горячей воды наружным диаметром менее 76 мм;

у) трубопроводы эксплуатационной категории Iэ пара и горячей воды наружным диаметром менее 51 мм;

ф) сливные, продувочные и выхлопные трубопроводы котлов, трубопроводов, сосудов, редукционно-охладительных и других устройств, соединенные с атмосферой;

х) оборудование, изготовленное (произведенное) из неметаллической гибкой (эластичной) оболочки;

ц) стерилизаторы, устанавливаемые в медицинских организациях для стерилизации медицинских изделий и обеззараживания медицинских отходов;

ч) корпуса газонаполненного электротехнического оборудования, находящиеся под избыточным давлением газа для обеспечения электрической изоляции и/или гашении электрической дуги.

Таким образом, не все оборудование, работающее под давлением, подпадает под требования Федерального закона N 116-ФЗ, как и не все оборудование, работающие под давлением, подпадает под действие ФНП N 536.

Под действие ФНП N 536 подпадает только то оборудование, которое перечислено в п. 3 и которое одновременно обладает признаками, установленными в п. 2 ФНП N 536. При этом под сферу регулирования ФНП N 536 не подпадает оборудование, не указанное в п. 3; оборудование, указанное в п. 3, но не обладающее признаками, определенными в п. 2 ФНП; а также оборудование, перечисленное в п. 5 ФНП N 536.

Так, например, под действие ФНП N 536 подпадают не все водогрейные котлы, а только те из них, которые соответствует одновременно двум условиям:

1) должны работать под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля;

2) должны работать под избыточным давлением либо пара, газа в газообразном, сжиженном состоянии (сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов), либо воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия, либо иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

Например, если максимальный температурный режим водогрейного котла, работающего под давлением 0,6 МПа, не превышает 115 градусов Цельсия, требования ФНП N 536 на такой котел распространяться не будут, следовательно, такой водогрейный котел не будет обладать признаком опасности, который обозначен в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ.

Также во внимание необходимо принимать требования п. 223 ФНП N 536, которые определяют перечень оборудования под давлением, не подлежащего учету в органах Ростехнадзора, поскольку такое оборудование в силу п. 227 ФНП N 536 не создает признак опасности и не определяет необходимость регистрации объекта, на котором оно применяется, в Реестре ОПО.

Так, в силу требований п. 223 ФНП N 536 не подлежит учету в органах Ростехнадзора и иных федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных в области промышленной безопасности следующее оборудование под давлением:

а) сосуды, работающие со средой 1-й группы (согласно ТР ТС 032/2013) при температуре стенки не более 200 °С, у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и вместимости ($м^3$) не превышает 0,05, а также сосуды, работающие со средой 2-й группы (согласно ТР ТС 032/2013) при указанной выше температуре, у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и вместимости ($м^3$) не превышает 1,0.

При одновременном присутствии в рабочей полости сосуда двух сред, имеющих различные агрегатные состояния и группы, учитывается группа (согласно ТР ТС 032/2013) той среды, которая в рабочей полости создает избыточное давление более 0,07 МПа;

б) аппараты воздухоразделительных установок и разделения газов, расположенные внутри теплоизоляционного кожуха (регенераторы, колонны, теплообменники, конденсаторы, адсорберы, отделители, испарители, фильтры, пароохладители и подогреватели);

в) бочки для перевозки сжиженных газов, баллоны вместимостью до 100 литров включительно, установленные стационарно, а также предназначенные для транспортирования и (или) хранения сжатых, сжиженных и растворенных газов;

г) генераторы (реакторы) для получения водорода, используемые гидрометеорологической службой;

д) сосуды, включенные в закрытую систему добычи нефти и газа (от скважины до магистрального трубопровода), к которым относятся сосуды, включенные в технологический процесс подготовки к транспорту и утилизации газа и газового конденсата: сепараторы всех ступеней сепарации, отбойные сепараторы (на линии газа, на факелах), абсорберы и адсорберы, емкости разгазирования конденсата, абсорбента и ингибитора, конденсатосборники, контрольные и замерные сосуды нефти, газа и конденсата, сосуды, находящиеся на дожимных компрессорных станциях;

е) сосуды для хранения или транспортирования сжиженных газов, жидкостей и сыпучих тел, находящихся под давлением периодически при их опорожнении;

ж) сосуды со сжатыми и сжиженными газами, предназначенные для обеспечения топливом двигателей транспортных средств, на которых они установлены;

з) сосуды, установленные в подземных горных выработках;

и) трубопроводы пара и горячей воды эксплуатационной категории Iэ с внутренним диаметром 70 мм и менее;

к) трубопроводы пара и горячей воды эксплуатационных категорий IIэ, IIIэ, IVэ с внутренним диаметром 100 мм и менее;

л) одноместные медицинские барокамеры;

м) участки трубопроводов, временно смонтированные на основании:

проектной документации ОПО для обеспечения предпусковой продувки новых систем трубопроводов и иного оборудования ТЭС после монтажа;

документации на ремонт в соответствии с пунктом настоящих ФНП для обеспечения бесперебойной подачи теплоносителя в обход отключенного на период ремонта или реконструкции участка в составе находящегося в эксплуатации трубопровода. Устройство и расположение таких трубопроводов должно отвечать разработанной на них проектной (конструкторской) документации с учетом требований настоящих ФНП, а эксплуатация осуществляется в соответствии с п. 218 ФНП.

Оборудование под давлением, указанное в настоящем пункте, должно учитываться эксплуатирующей организацией в соответствии с ее распорядительными документами.

В соответствии с п. 227 ФНП N 536 при наличии оборудования под давлением регистрации в государственном реестре ОПО подлежат:

а) объекты, в составе которых используется оборудование под давлением, подлежащее учету в территориальных органах Ростехнадзора или иных федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, идентифицируемые по признакам, указанным в п. 3 настоящих ФНП и п. 2 приложения к Федеральному закону N 116-ФЗ;

б) объекты, в составе которых используется оборудование под давлением, не подлежащее учету согласно п. 223 настоящих ФНП при наличии признаков опасности, обусловленных обращением перечисленных в п. 1 приложения N 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ опасных веществ в количестве, превышающем указанное в приложении N 2 к Федеральному закону N 116-ФЗ.

При этом в силу требований п. 4 ФНП N 536 для отнесения оборудования к области действия ФНП N 536 за основу принимаются максимальные рабочие значения давления и температуры рабочей среды, установленные в технической документации оборудования и проектной документации ОПО с учетом нормативных показателей физико-химических свойств рабочей среды (характеристик рабочей среды, установленных в технических регламентах и стандартах или при отсутствии таковых, определенных экспериментально-расчетными методами) и всех факторов опасности (рисков), влияющих на безопасность оборудования при его применении в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в области промышленной безопасности, а также ФНП.

Перечень параметров (максимальные значения давления и температуры рабочей среды), принимаемых для обеспечения указанных целей в отношении конкретных видов, типов оборудования, а также эксплуатационные категории Iэ, IIэ, IIIэ и IVэ трубопроводов пара и горячей воды в зависимости от их параметров, установлены в приложении N 1 к настоящим ФНП.

Так, согласно п. 1 приложения 1 к ФНП N 536 максимальные значения параметров (давления и температуры) рабочей среды, принимаемые за основу для отнесения оборудования в область действия настоящих ФНП, а также указываемые в паспорте оборудования по результатам технического освидетельствования:

а) для котла парового прямоточного и котла водогрейного или с органическими и неорганическими теплоносителями - максимальные параметры рабочей среды на выходе из котла;

б) для котла парового с барабаном - максимальные параметры пара в барабане и на выходе из коллектора пароперегревателя (при наличии);

в) для сосуда - максимальные рабочие параметры температуры и давления рабочей среды при нормальном протекании, определяемые с учетом ее физико-химических свойств и условий эксплуатации сосуда;

г) для трубопроводов от котлов - максимальные рабочие параметры на выходе из котла;

д) для паропроводов от турбин, работающих с противодавлением, - максимально возможное давление в противодавлении, предусмотренное техническими условиями на поставку турбины, и максимально возможную температуру пара в противодавлении при работе турбины на холостом ходу;

е) для паропроводов от нерегулируемых и регулируемых отборов пара турбины (в том числе для паропроводов промежуточного перегрева) - максимально возможные значения давления и температуры пара в отборе (согласно данным организации - изготовителя турбины);

ж) для участков трубопроводов редукционных и редукционно-охладительных установок (РУ, РОУ), быстродействующих редукционно-охладительных установок БРОУ) включая входные и выходные задвижки - параметры трубопровода со стороны высокого давления;

з) для паропроводов от редукционных и редукционно-охладительных установок - максимально возможные значения давления и температуры редуцированного пара, принятые в проекте установки;

и) для трубопроводов питательной воды после деаэраторов повышенного давления - номинальное давление воды с учетом гидростатического давления столба жидкости и температуру насыщения в деаэраторе;

к) для трубопроводов питательной воды после питательных насосов и подогревателей высокого давления (ПВД) - наибольшее давление, создаваемое в напорном трубопроводе питательным электронасосом при закрытой задвижке и максимальном давлении на всасывающей линии насоса (при применении питательных насосов с турбоприводом и электронасосов с гидромуфтой - 1,05 номинального давления насоса), и максимальную расчетную температуру воды за последним ПВД;

л) для подающих и обратных трубопроводов водяных тепловых сетей - наибольшее возможное давление и максимальную температуру воды в подающем трубопроводе теплового источника с учетом работы насосных подстанций на трассе и рельефа местности.

Параметры трубопровода, определенные по рабочим параметрам среды на входе в него (при отсутствии на нем устройств, изменяющих эти параметры), относятся ко всему трубопроводу, независимо от его протяженности, указываются в эксплуатационной документации и принимаются за основу в качестве рабочих параметров в числе исходных данных при выполнении расчетов на прочность и проведении гидравлических испытаний.

Таким образом, в решении вопроса о том, какое оборудование, работающее под избыточным давлением, подпадает под сферу регулирования ФНП N 536, а какое не подпадает, необходимо учитывать в системе требования, содержащиеся в п. п. 2 - 5, 223, 227, а также приложении N 1 к ФНП N 536. И только при использовании на ОПО оборудования под давлением, подпадающего под требования ФНП N 536, требования Федерального закона N 116-ФЗ и ФНП N 536 будут применяться в том числе к зданиям и сооружениям, предназначенным для осуществления технологических процессов с использованием оборудования под давлением, разрушение которых вследствие неработоспособного (аварийного) состояния может послужить причиной аварии оборудования и травмирования людей, среди которых - дымовые трубы.

В свою очередь, под область применения ФНП N 536 не подпадает следующее оборудование:

- оборудование под давлением, не перечисленное в п. 3 ФНП N 536;

- оборудование под давлением, вид (тип) которого содержится в п. 3 ФНП N 536, но не обладающее признаками, определенными в п. 2 ФНП N 536;

- оборудование под давлением, перечисленное в п. 5 ФНП N 536.

Кроме того, не создает признак опасности и необходимость регистрации производственного объекта как ОПО в Реестре ОПО оборудование под давлением, не подлежащее учету в органах Ростехнадзора, которое перечислено в п. 223 ФНП N 536.

Отметим также, что оборудование под давлением, которое не регламентируется законодательством в области промышленной безопасности (Федеральным законом N 116-ФЗ и ФНП N 536), подпадает под сферу регулирования законодательства о техническом регулировании, в частности Технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013).

При этом ФНП N 536 и ТР ТС 032/2013 регламентируют разные сферы отношений, определяют разные параметры, наличие или отсутствие которых позволяют на оборудование распространить сферу действия соответствующего нормативного правового акта.

Так, признак опасности, обозначенный в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ и конкретизируемый в ФНП N 536 посредством определения перечня оборудования, не упоминается в ТР ТС 032/2013.

Отметим также, что ТР ТС 032/2013 четко разграничивает сферу применения оборудования под давлением и сетей газопотребления. Так, согласно подп. "б" п. 3 ТР ТС 032/2013 настоящий технический регламент не распространяется на сети газораспределения и газопотребления.

Таким образом, при определении статуса "технических устройств, применяемых на ОПО" с целью распространения на них соответствующих требований промышленной безопасности (например, в части проведения экспертизы промышленной безопасности) во внимание необходимо принимать следующие моменты:

- во-первых, не все технические устройства, применяемые на ОПО, обладают признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов;

- во-вторых, не все технические устройства, обладающие признаками опасности, должны подлежать учету в органах Ростехнадзора. Перечень оборудования, не подлежащего учету в органах Ростехнадзора содержится в ФНП N 536 и ФНП N 461.

Следовательно, не все оборудование, применяемое на ОПО, должно учитываться в сведениях, характеризующих ОПО, а значит, не все оборудование, применяемое на ОПО, может являться объектом экспертизы промышленной безопасности.

Следует не забывать, что правильность проведенной идентификации ОПО со всеми, характеризующими его техническими устройствами, зданиями и сооружениями, осуществляется Ростехнадзором как при оказании государственной услуги по регистрации ОПО в Реестре, так и при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. При выявлении неполной и неправильной идентификации, эксплуатирующая организация будет нести ответственность.

В связи с чем считаем, что не во всех случаях дымовые трубы подпадают под требования Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", а только в тех случаях, если они обладают признаками опасности и/или участвуют в осуществлении технологического процесса на ОПО.

При этом считаем, что дымовые трубы, участвуя в технологическом процессе котельной как объекта капитального строительства (производственного объекта), могут не участвовать в технологическом процессе на ОПО. Например, если блочно-модульная котельная в соответствии с разд. 11 Требований, утв. Приказом Ростехнадзора N 471, была идентифицирована в качестве ОПО как "сеть газопотребления" только по признаку использования и транспортирования природного газа, дымовые трубы, не обладая указанным признаком опасности, не должны вноситься в сведения, характеризующие ОПО, а значит, не должны являться объектом экспертизы промышленной безопасности.

Между тем, если котельная идентифицируется в качестве ОПО в соответствии с разд. 12 Требований, утв. Приказом Ростехнадзора N 471, как "котельная" по признаку использования оборудования, работающего под избыточным давлением, обозначенного в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ, скорее всего, дымовые трубы войдут в состав указанного типа ОПО и будут являться объектом экспертизы промышленной безопасности. Тем более что дымовые трубы, отдельно стоящие на собственном фундаменте, и газоходы от котлов до дымовых труб, а также металлические дымовые трубы, установленные на металлическом каркасе котлов шахтной компоновки, определены в качестве сооружения, предназначенного для осуществления технологических процессов с использованием оборудования под давлением, разрушение которых вследствие неработоспособного (аварийного) состояния может послужить причиной аварии оборудования и травмирования людей в абз. 3, 4 подп. "б" п. 4 приложения N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536. Однако следует подчеркнуть, что дымовые трубы идентифицируются как сооружения на ОПО только при использовании на ОПО оборудования под давлением, подпадающее под сферу действия ФНП N 536. Следовательно, если котельная не будет обладать признаком опасности - использование оборудования, работающего под избыточным давлением, обозначенным в п. 2 приложения 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ и конкретизируемым в ФНП N 536, значит, положения абз. 3, 4 подп. "б" п. 4 приложения N 1 к ФНП N 536 к дымовым трубам котельной не будут применимы.

Обратим внимание на то, что в силу требований п. 1 ст. 13 Федерального закона N 116-ФЗ экспертизе промышленной безопасности подлежат не любые здания и сооружения на ОПО, а только те из них, которые предназначены для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий.

Общее понятие технологического процесса раскрывается в ГОСТ 3.1109-82* "Межгосударственный стандарт. Единая система технологической документации. Термины и определения основных понятий" следующим образом - это часть производственного процесса, содержащая целенаправленные действия по изменению и (или) определению состояния предмета труда.

В Письме Ростехнадзора от 19.08.2015 N 14-00-10/1847 "О результатах рассмотрения обращения" разъясняется, что под термином "технологический процесс" понимается совокупность физико-химических или физико-механических превращений веществ и изменение значений параметров материальных сред, целенаправленно проводимых в аппарате (системе взаимосвязанных аппаратов, агрегате, машине и т.д.).

В Письме Ростехнадзора от 31.05.2021 N 11-00-15/6325 "О рассмотрении обращения" обращено внимание на то, что опасным производственным объектом является определенная площадка производства, на

которой при осуществлении определенного вида деятельности применяются те или иные технические устройства, связанные единым технологическим процессом.

Отдельными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности могут устанавливаться требования к типовым технологическим процессам.

Так, например, в п. 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности химически опасных производственных объектов", утв. Приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 N 500, под технологическим процессом понимаются производственные процессы, при осуществлении которых изменяют химический состав перерабатываемого продукта с целью получения вещества с другими свойствами, процессы хранения и слива-налива химически опасных веществ.

Специфические требования безопасности к отдельным типовым технологическим процессам определены в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 N 533.

Исходя из определения "сеть газопотребления", раскрытого в п. 7 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870, сеть газопотребления как единый производственно-технологический комплекс предназначен для транспортировки природного газа от отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления, до отключающего устройства перед газоиспользующим оборудованием. Поэтому технологический процесс сетей газопотребления обусловливается транспортировкой природного газа.

В примечаниях к п. 28 ГОСТ Р 53865-2019. "Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Термины и определения" указывается, что под технологическим процессом понимается транспортировка или регулирование давления газа.

Таким образом, технологический процесс сетей газопотребления представляет собой транспортировку и регулирование давления газа, в котором участвуют обозначенные в разд. 11 приложения 1 к Требованиям N 471 оборудования и сооружения.

В силу требований Федерального закона N 116-ФЗ и Требований N 471 сеть газопотребления идентифицируется как ОПО при наличии соответствующих признаков опасности, поэтому должна включать только то оборудование и сооружение, которое отвечает указанным признакам опасности. Если, к примеру, блочно-модульная котельная в качестве ОПО была идентифицирована в соответствии с разд. 11 приложения 1 к Требованиям N 471 как сеть газопотребления, будут ли дымовые трубы участвовать в технологическом процессе такого ОПО, если, по сути, они не задействованы в процессе транспортировки и регулирования давления газа? Другое дело, когда котельная идентифицируется в качестве ОПО в соответствии с разд. 12 приложения 1 к Требованиям N 471 как "котельная" по признаку использования оборудования, работающего под давлением. Вполне вероятно участие дымовых труб в технологическом процессе такого вида ОПО, тем более что статус дымовых труб в качестве сооружения на ОПО, предназначенного для осуществления технологических процессов с использованием оборудования под давлением, презюмируется подп. "б" п. 4 приложения N 1 к ФНП N 536 (подчеркиваем, что речь идет о дымовых трубах как сооружениях на ОПО только в том случае, если присутствует такой признак опасности, как использование оборудования под давлением).

Обратим внимание еще на один момент.

Экспертиза промышленной безопасности проводится с целью определения соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности и основывается на принципах независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

Получается, предметом экспертизы промышленной безопасности являются требования промышленной безопасности, на соблюдение которых оцениваются соответствующие объекты экспертизы. При этом экспертиза зданий и сооружений на ОПО, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, проводится при наличии соответствующих требований промышленной безопасности к таким зданиям и

сооружениям.

В 2014 году Ростехнадзор принимает ряд нормативных правовых актов, отменяющих соответствующие требования промышленной безопасности дымовых промышленных труб.

Так, Приказом Ростехнадзора от 01.07.2014 N 287 "О признании не подлежащими применению отдельных актов Федерального горного и промышленного надзора России" Постановление Госгортехнадзора России от 03.12.2001 N 56 "Об утверждении Правил безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб" было признано не подлежащим применению.

Вслед за отменой Правил безопасности при эксплуатации дымовых труб Ростехнадзор вносит изменения в области аттестации. Так, в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 27.08.2014 N 392 "О внесении изменений в Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.04.2012 N 233 "Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" область аттестации Б.3.11 (Аттестация руководителей и специалистов организаций, эксплуатирующих дымовые вентиляционные промышленные трубы") признана утратившей силу.

Отметим при этом, что взамен утративших силу Правил Ростехнадзором не были приняты иные правила, которыми бы устанавливались требования промышленной безопасности при эксплуатации дымовых промышленных труб.

На сегодняшний день отсутствуют требования промышленной безопасности дымовых труб котельных (в том числе дымовых труб блочно-модульных котельных), на предмет соблюдения которых должна проводиться оценка соответствия в форме экспертизы промышленной безопасности, в связи с чем теряется смысл и назначение экспертизы промышленной безопасности таких сооружений, поскольку оцениваются не требования промышленной безопасности, а строительные нормы и правила и государственные стандарты. Поэтому не представляется возможным проведение экспертизы промышленной безопасности дымовых труб блочно-модульной котельной в том ее понимании, которое дано в ст. 1 и п. 1 ст. 3 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Таким образом, при определении необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности дымовых труб, необходимо, во-первых, установить, подпадают ли дымовые трубы при эксплуатации конкретного ОПО под сферу действия законодательства в области промышленной безопасности, т.е. обладают ли они признаком опасности и участвуют ли в технологическом процессе соответствующего ОПО, во-вторых, в понимании Федерального закона N 116-ФЗ определить их правовой статус как технических устройств или как зданий, сооружений на ОПО, в-третьих, исходя из их правового статуса определить основания проведения экспертизы промышленной безопасности либо по правилам ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ, либо по правилам ст. 13 Федерального закона N 116-ФЗ и п. 5 ФНП N 420. Если дымовые трубы не будут идентифицированы как "технические устройства на ОПО", или как "сооружения на ОПО", не будут обладать признаком опасности, не будут участвовать в технологическом процессе ОПО, соответственно, они не должны являться объектом экспертизы промышленной безопасности и сведения о них не должны вноситься в Реестр ОПО.

По вопросу статуса дымовых труб котельных и необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзор дает противоречивые разъяснения.

Так, в 2016 г. на вопрос о том, необходимо ли проводить экспертизу промышленной безопасности дымовых труб котельных, Ростехнадзор пояснил следующее:

Правила безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб. ПБ 03-445-02, утвержденные Постановлением Госгортехнадзора России от 03.12.2001 N 56, признаны утратившими силу в связи с принятием Приказа Ростехнадзора от 01.07.2014 N 287 "О признании не подлежащими применению отдельных актов Федерального горного и промышленного надзора России". Нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности не установлено требований к дымовым трубам, требований о проведении их экспертизы промышленной безопасности, а также их регистрации в Ростехнадзоре.

Требования к дымовым промышленным трубам, а также к процессу их эксплуатации установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ

"Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

В Письме от 04.03.2021 N 09-00-06/1433 "О требованиях к экспертизе сооружений" Ростехнадзор разъяснил, что к сооружениям на ОПО, предназначенным для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, подлежащие в соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона N 116-ФЗ экспертизе промышленной безопасности, относятся в числе прочего относятся дымовые трубы, обеспечивающие безопасное и нормальное осуществление технологических процессов при работе паровых и водогрейных котлов на ОПО, в том числе дымовые трубы, отдельно стоящие на собственном фундаменте, и газоходы от котлов до них, а также металлические дымовые трубы, установленные на металлическом каркасе котлов шахтной компоновки.

Судебная практика в большинстве случаев выводит дымовые трубы из сферы действия законодательства в области промышленной безопасности, в связи с чем не относит их к объектам экспертизы промышленной безопасности.

Так, в Постановлении от 03.06.2020 N Ф08-2546/2020 по делу N А32-31808/2019 Арбитражный суд Северо-Кавказского округа приходит к следующим выводам:

- требования к дымовым промышленным трубам, процессу их эксплуатации установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". Из них следует, что дымовая труба как инженерное сооружение сама по себе не является ОПО. Доказательства наличия у дымовой трубы признаков сооружения, предназначенного для осуществления технологических процессов в составе ОПО, управление не представило;

- в настоящее время требования промышленной безопасности к дымовым трубам котельных не установлены нормативными правовыми актами, указанными в п. 1 ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в связи с чем основания для проведения экспертизы промышленной безопасности дымовых труб отсутствуют;

- предписанием на общество неправомерно возложена обязанность по проведению экспертизы промышленной безопасности дымовой трубы котла в связи с истечением сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы (не определены условия и сроки безопасной эксплуатации).

Более того, судом отмечено, что не вменяя по результатам проверки обществу обязанности проведения экспертизы в отношении здания котельной, управление между тем требует ее проведения в отношении части здания - дымовой трубы.

К аналогичным выводам Арбитражный суд Северо-Кавказского округа приходит в Постановлении от 16.12.2019 N Ф08-10890/2019 по делу N А32-18976/2019. Кассационная инстанция подтверждает правомерность выводов суда апелляционной инстанции о том, что проведение экспертизы промышленной безопасности дымовой трубы котла не требуется, поскольку ч. 1 ст. 13 Федерального закона N 116-ФЗ не устанавливает случаи, при которых необходимо провести экспертизу промышленной безопасности зданий и сооружений на ОПО, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, в отличие от случаев, установленных в отношении технических устройств (ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ).

Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд в Постановлении от 08.10.2019 N 15АП-13936/2019 по делу N А32-18976/2019 также указывает на то, что на общество незаконно возложена обязанность проведения экспертизы промышленной безопасности дымовой трубы котла, главным образом потому, что действующее законодательство не устанавливает соответствующей обязанности. Так, суд отмечает, что п. 1 ст. 13 Федерального закона N 116-ФЗ не устанавливает случаи, при которых необходимо провести экспертизу промышленной безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, в отличие от случаев, установленных в отношении технических устройств (ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ). В связи с чем проведение экспертизы промышленной безопасности дымовой трубы котла не требуется.

Считаем, что в определении правового статуса дымовых труб котельной необходимо отталкиваться от

правового статуса самой котельной: относится ли котельная к объектам капитального строительства, к объектам недвижимости, отнесена ли котельная к категории ОПО и по какому признаку (признакам) котельная идентифицирована в качестве ОПО, какой тип ОПО, наименование ОПО присвоено в соответствии с Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 N 471. Ориентироваться необходимо прежде всего на проектную и техническую документацию (паспорт, декларации, свидетельства, сертификаты соответствия) котельной, а при наличии и на проектную и техническую документацию дымовых труб. От возможности отнесения объектов к той или иной категории зависят формы оценки соответствия таких объектов требованиям законодательства, основания и порядок их проведения. Не все дымовые трубы котельных подпадают под требования законодательства в области промышленной безопасности (не только из-за отсутствия оснований отнесения самой котельной к категории ОПО, но и из-за отсутствия признаков опасности дымовых труб, установленных приложением 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ, и отсутствия их участия в технологическом процессе на ОПО), соответственно, информация о таких дымовых трубах не должна вноситься в сведения, характеризующие ОПО, а сами они не должны становиться объектом экспертизы промышленной безопасности. Однако это не означает, что дымовые трубы выпадают из правового поля и становятся бесконтрольными в части оценки их безопасности. Формы оценки соответствия дымовых труб, не подпадающих под требования законодательства в области промышленной безопасности, определяются иным законодательством (законодательством о техническом регулировании, о градостроительной деятельности, о теплоснабжении и безопасной эксплуатации тепловых энергоустановок). При этом дымовые трубы могут оцениваться на предмет соблюдения требований законодательства как отдельно, так и в составе котельной.

↑ в начало ↑

Оглавление:

Многообразие видов и характеристик котельных 2

Блочно-модульная котельная как объект капитального строительства 5

Объекты капитального строительства 5

Объекты вспомогательного использования 8

Объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно 11

Особенности реализации проекта строительства объекта капитального строительства: этапы, мероприятия и документация 17

Блочно-модульная котельная как объект недвижимости 24

Блочно-модульная котельная как объект технического регулирования - сеть газопотребления 27

Блочно-модульная котельная как опасный производственный объект 30

Правовой статус дымовых труб в составе блочно-модульной котельной 36

↑ в начало ↑[1]

[1] Текст этого документа взят из открытых источников и актуален на момент формирования 04.02.2023.

Мы стараемся поддерживать все документы нашей библиотеки по промышленной безопасности в актуальном состоянии, но, в связи с занятостью основной работой, гарантировать не можем, поэтому этот документ на сегодняшнюю дату может быть изменен или уже отменен. Уточняйте в официальных изданиях.

Для удобного чтения текст документа отформатирован программой FURDUS (расставлены корректно страницы без разрыва таблиц, рисунков, висячих заголовков, обработаны сноски, много других улучшений).

Термины документа найдены и размечены по тексту также с помощью программы FURDUS. Дополнительно добавлены предметный указатель и оглавление, которые уже не относятся к официальному тексту документа.

О возможных неточностях и обнаруженных ошибках просьба сообщать на почту admin@furdus.ru с указанием документа "ПРАВОВОЙ СТАТУС БЛОЧНО-МОДУЛЬН..."

Наша организация и администрация сайта не несут ответственности за возможный вред и/или убытки, возникшие или полученные в связи с использованием Вами этого текста.

30 лет ТК

НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ

ТЕХКРАНЭНЕРГО

Организация оказывает комплексы работ:	
Промышленная безопасность **Экспертные услуги**	• **Экспертиза промышленной безопасности** технических устройств, зданий и сооружений, документации на опасных производственных объектах (ОПО) • Обследование строительных конструкций, зданий, сооружений. • Разработка **планов мероприятий (ПЛА, ПМЛА), ПЛАРН,** технологических регламентов, паспортов тех. устройств, техническое освидетельствование.
Промышленная безопасность **Консультационные услуги**	• **Промышленный аудит предприятий -** обследование предприятий на соответствие требованиям промышленной безопасности. • **Идентификация и классификация ОПО** по четырем классам опасности, сопровождение в Ростехнадзоре. • **Помощь при лицензировании деятельности на эксплуатацию ОПО.**
Электро-безопасность	• **Электромонтажные**, электроремонтные работы. • Испытания и **измерения электроустановок** потребителей. • Монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание **приборов безопасности на подъемных сооружениях.** • **Предэкзаменационная подготовка электротехнического персонала на группу по электробезопасности.** **Предаттестационная подготовка руководителей (заместителей) по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики.**
Экологическая безопасность	• Разработка проектов **ПДВ, ПДС,** обоснование деятельности по обращению с отходами. • Разработка **проектов санитарно-защитной зоны** предприятия (СЗЗ). • Лабораторные исследования, отбор и первичная обработка проб.
Проектирование	• **Проектирование новых производств.** • **Инженерные изыскания** (обследование, оценка состояния). • Разработка **проектов реконструкции, технического перевооружения**, консервации, ликвидации ОПО.
Оценка соответствия	• **Сертификация продукции** на соответствие регламентам: ТР ТС 010/2011, ТР ТС 011/2011, ТР ТС 016/2011, ТР ТС 032/2013, ТР ТС 004/2011, ТР ТС 020/2011. • **Оценка соответствия лифтов** (декларация, полное и периодическое техническое освидетельствование). • **Специальная оценка условий** труда (рабочих мест), ОПР.
Обучение, аттестация	• Профессиональное обучение (более 150 рабочих профессий). Предаттестационная подготовка по промышленной безопасности. Охрана труда. Пожарная безопасность. Электробезопасность. • Аттестация лабораторий и спец-тов **неразрушающего контроля (ЛНК)**

Телеграм @techkranenergo

Наш сайт: krantest.ru **Почта: po@tke.ru**

Телефоны: (4922) 33-15-50, +7 (910) 174-84-80

Кузнецов Максим Борисович

04.02.2023